

DIAGNOSTICO SITUACIONAL DE LA COMUNA DE LINARES



INDICE.

- I.- PRESENTACIÓN DE LAS VARIABLES SOCIALES DEL DESARROLLO.

- II.- LA METODOLOGÍA DE ANÁLISIS.
 - 1. - Diagnóstico Situacional.
 - 2. - Un Diagnóstico para la planificación estratégica de Escenarios.

- III.- LOS CONTEXTOS REGIONALES.
 - 1. Las condicionantes regionales para situar los procesos de planificación estratégicos comunales.
 - 2. El efecto social de la Cadena Agro exportadora.
 - 3. Descripción dinámica del sector exportador como núcleo estratégico.
 - 4. La especialización económica de la región: fortaleza y debilidad para una estrategia de desarrollo.
 - 5. La situación dual de la región.

- III.- LOS PROCESOS REGIONALES DE VULNERABILIDAD SOCIAL Y EXTREMA POBREZA.
 - 1. La Comuna como Unidad de Análisis Social.
 - 2.- La Mapa de Vulnerabilidad de la UNICEF.
 - 3. Los Indicadores Sociales en la Región y en la Comuna de Linares y su evolución.
 - 3.1. Pobreza en las cifras Regionales y Comunales.
 - 3.1.1. Población según línea de pobreza
 - 3.1.2 Educación en las cifras Regionales y Comunales.
 - 3.1.3. Salud en las cifras Regionales y Comunales.
 - 3.1.4. Vivienda en las cifras regionales y Comunales:

- IV. SÍNTESIS PARA IDENTIFICAR LA SITUACIÓN SOCIAL-REGIONAL DE LA COMUNA DE LINARES.
 - 1 Los impactos de los fenómenos regionales de pobreza.
 - 2 Caracterización de la pobreza en la Comuna.
 - 3. La pobreza intracomunal
 - 4. Programas Sociales y de Fomento de Desarrollo Comunitario
 - 5. Participación Comunitaria.

- V. HIPÓTESIS DE TRABAJO PARA UN ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS DE LA COMUNA

I.- PRESENTACIÓN DE LAS VARIABLES SOCIALES DEL DESARROLLO.

Este diagnóstico social pretende señalar de manera sintética los aspectos estratégicos que son necesarios de considerar a la hora de construir un proceso de participación para el desarrollo comunal. De esta manera se señalan las condicionantes macro estructurales de aquellas variables tradicionalmente entendidas como sociales y que las estadísticas nacionales definen como pobreza, salud, educación, vivienda y algunos aspectos de población y trabajo que son fundamentales para diseñar un cuadro explicativo de las realidades territoriales comunales.

De esta manera las cifras y argumentaciones que se desarrollan no tienen otro objetivo que proponer una mirada para ver como estas se relacionan con los objetivos de acometer la empresa de plantearse un Plan de Desarrollo Comunal participativo. En este sentido se desagregan algunas cifras regionales que colocan una perspectiva de contexto a la situación de la Comuna de Linares.

En lo fundamental se señala que la especialización económica de la región, no ha contribuido de manera significativa a reducir sus índices de pobreza e indigencia ni tampoco a producir empleos diversificados, cuestión que está en la base de todo proceso de crecimiento sostenible. Tampoco han disminuido las desigualdades intra regionales y ello es particularmente relevante para la Comuna de Linares por cuanto sus relaciones de fricción geográfica las realiza con territorios de muy alta vulnerabilidad social tanto al interior de la Provincia de Linares como en su relación territorial con la Provincia de Cauquenes.

Diversos autores (Boissier, Guimaraes, Borja) han colocado en la literatura del desarrollo local las ideas fuerza de que todo proceso de intervención social y comunitaria requiere el centrar los esfuerzos en identificar las fuerzas sociales que están actuantes en un territorio determinado en lo que se ha denominado la construcción de una metodología situacional de diagnósticos territoriales Comunales, mediante la cual se pretende identificar en forma dinámica y situacionalmente la visión y el actuar de cada uno de los actores que sea posible identificar en la dinámica de los socio gramas territoriales.

De esta manera, interesará identificar las formas de capital social (Putnam, Salazar, Coleman et. Al), y las expresiones de capital político que estén disponibles para emprender un proceso estratégico de desarrollo comunal (Boissier) y capital institucional tanto de la institucionalidad pública como privada, que se reconozca en las tareas del desarrollo comunal y que por tanto también estén desarrollando, aunque sea de manera germinal, “procesos sinérgicos” con los actores comunales en particular sus organizaciones sociales, actores productivos y actores políticos.

II.- LA METODOLOGÍA DE ANÁLISIS.

El Diagnóstico situacional del territorio comunal de la Comuna de Linares está basado en la necesidad de construcción de escenarios para el panorama social de la comuna a partir de los condicionamientos que le colocan las variables de desarrollo económico y desarrollo de la Región del Maule y de sus particulares impactos en la comuna. En este sentido, este diagnóstico identifica en lo principal los indicadores sociales en su proyección dinámica y construye a partir de allí los escenarios identificables de acuerdo a las fuerzas que sea posible proyectar de cada uno de los actores sociales, político e institucionales de la Comuna.

Para este último efecto y en una segunda etapa se construirá un sociograma del territorio Comunal, en donde se describan los principales actores y sus intereses detectables para participar en un proyecto político comunal que les permita intervenir en la direccionalidad de las estrategias de desarrollo. En este aspecto para esta Consultoría interesa tanto identificar estrategias de desarrollo como aportar a una preparación de una institucionalidad tecnológica que se haga cargo de las tareas del desarrollo.

Una de los principales desafíos actuales de la metodología de elaboración de planes de desarrollo no está, a nuestro juicio, tan solo en identificar estrategias con participación más o menos extendida de la población, sino en instalar un sistema de planificación estratégica técnico y político, asentado en la institucionalidad municipal que comande y dirija los impulsos centrales para neutralizar los efectos no deseados de un sistema productivo y crear la cotidianeidad administrativa de gestión de políticas públicas locales que incorpore la realización de operaciones diarias, coherentes con las grandes estrategias.

III.- LOS CONTEXTOS REGIONALES.

1.- Las condicionantes regionales para situar los procesos de planificación estratégicos comunales.

1.1. El efecto social de la Cadena agro exportadora.

Una de las características centrales para situar la propuesta, es caracterizar adecuadamente el contexto regional en el cual se insertará el proceso de planificación de la Comuna de Linares. De manera general el sistema territorial de la VII Región y la concentración espacial que el mismo define impacta significativamente las posibilidades de desarrollo de la Comuna. La tendencia creciente a la concentración en las ciudades primadas interiores como Curico y Talca está indicando la extrema dependencia de todos los sistemas de asentamientos humanos de la Región hacia estos lugares. Ello se entiende como efecto del funcionamiento de las cadenas productivas de

exportación, en donde las sinergias regionales están concentradas en estos dos lugares centrales.

Existirían fuerzas que están operando en forma permanente por la concentración, en una suerte de modelo centro periferia, que se establece a partir de las características primigenias del modelo de especialización agro-exportador que esta operando. Ello estaría en la base genoestructural productiva a pesar de las fuerzas institucionales y políticas que actuarían en una tendencia redistributiva e incluso con la presencia de empresarios que se dispersarían territorialmente hasta llegar a los límites sur de la región, en el eje de la carretera panamericana. Todo ello no estaría logrando revertir el proceso concentrador.

1.2. Descripción dinámica del sector exportador como núcleo estratégico.

En la VII Región el sector exportador se ha convertido en el sector más dinámico y la principal fuente demandante de empleo. Se concentra en la provincia de Curicó, entre Teno y Molina, sobre el eje panamericana norte, debido a que es allí donde se ubica el mayor número de huertos frutales y, por lo tanto el mayor número de packing, frigoríficos y agroindustrias procesadoras de frutas. En este ambiente de circuitos económicos locales e internacionales se encuentran inscritas algunas comunas y otras no consiguen acceder a estos mismos. En el caso de la Comuna de Linares se encuentra en una situación intermedia, pues los procesos de especialización que afectan a toda la región, la impactan de manera creciente.

De acuerdo a los antecedentes expuestos en secciones anteriores y según lo que señalan los cuadros de participación de la región en el PGB del país, la VII Región es un territorio que es representativo de los efectos de la globalización y de las relaciones económicas primadas que se establecen a partir de la demanda por determinados de productos de exportación, desarrollando procesos de crecimiento desequilibrados y generadores de alta desigualdad intra-regional. La VII Región está dividida en dos grandes territorios económicos, Maule Norte (Curicó y Talca) y Maule Sur (Linares y Cauquenes) A ello, se le agregan las divisiones naturales geográficas de un secano costero, valle interior y pre cordillera que añaden complejidades de gestión para el desarrollo y de formulación de propuestas para cada una de éstas micro regiones.

Este sector que lidera el desarrollo productivo se encuentra enfrentado a los escenarios mundiales de comercialización de sus productos y en este sentido es un sector privado que básicamente esta enfocado al contexto internacional de sus mercados y siguiendo las reglas de juegos de estos.⁽¹⁾

¹ .- Uno de los elementos del sistema productivo de la Comuna de Linares esta basado en la Agricultura con una fuerte expansión a la agroindustria. Lo importante no es producir de nuevo la constatación sino desarrollar los elementos de futuro que condicionaran las perspectivas del comportamiento del capital y del trabajo en la Region y la Comuna. En este sentido, por lo respecta a l agricultura, esta se enfrentará en la próxima década a las siguientes tendencias generales que todo

Existen catorce empresas que exportan fruta fresca y que son UTC, Davis del Curto, Unifrutti, Standard Trading, Cy D, Frupac, Coopefrut y CenkiWi y otras 7, que junto a Coopefrut y Cenkiwi son de carácter Regional. El dinamismo del mercado frutícola está dado, fundamentalmente, por el mercado externo y, en menor medida, por la demanda interna de estos productos.

Del total producido en las diferentes variedades, más del 50% es destinado al mercado externo. En el caso del kiwi, se exporta el 80% de lo producido en los huertos. El resto se destina al mercado interno, donde se consume en fresco o se procesa para elaborar jugos y congelados. De la producción de uva, se estima que se exporta el 70% al 80%, principalmente al mercado norteamericano. El 22% a 30% restante quedará en el mercado interno, donde un 3% a un 5%, se consume en fresco y, del resto, la mitad se destina a la elaboración de pasas y la otra mitad a la de vinos.

Además existen empresas regionales deshidratadoras y empresas productoras de jugos de frutas, que son las más grandes y tecnificadas del país: Iansa y Prodasa. Cuatro viveros y la Industria Azucarera nacional y cuatro viñas productoras de vino de exportación y finalmente tres molinos cerealeros.

A ello habría que agregar que en las zonas de Lontue, Molina y Sagrada Familia existen once packing satélites, que emplean temporalmente a alrededor de 1.970 personas, provenientes en su mayoría de la misma zona y de otras regiones.

tomador de decisiones, tanto del sector público como privado, debería tener en consideración a la hora de definir estrategias que pretendan perfilar los sectores estratégicos que operan como arietes de enfrentamiento de los problemas estructurales y coyunturales. Estas tendencias serían a lo menos las siguientes:

“...Las 10 tendencias principales de la agricultura chilena y su entorno en el cambio de milenio

1. La competencia intersectorial por el uso de la tierra agrícola será creciente y su precio se elevará más que el de la rentabilidad agropecuaria.
2. Se incrementará la integración entre agricultura e industria, con creciente presencia de multinacionales en esta última, siendo la diversificación de productos y mercados por parte de la industria uno de los ejes del dinamismo sectorial.
3. El concepto de “rubros competitivos” se reemplazará por el de “empresas competitivas” y los “agricultores tradicionales” por “hombres de negocios”.
4. La reducción de costos unitarios y el mejoramiento de la calidad serán los factores diferenciadores de competitividad entre las empresas.
5. Aumentarán las escalas de producción y la asociatividad entre empresas agrícolas.
6. Se reducirá el empleo en la producción primaria agrícola, extendiéndose la mecanización y la automatización; se ampliará la ocupación en servicios y procesamiento.
7. Las políticas públicas se concentrarán en infraestructura, marcos normativos de sanidad y medio ambiente e instrumentos de fomento.
8. La política de apertura económica continuará. Chile, al igual que otros países, se irá integrando a bloques comerciales, liberalizando barreras arancelarias.
9. Los precios de productos básicos no van a sufrir cambios importantes en el mediano plazo, respecto al promedio de los últimos cinco años, pero subirían a largo plazo.
10. El peso no se continuará apreciando; si lo hiciera pondría en peligro el crecimiento económico futuro...” (Fuente Corfo)

Este panorama cambia hacia la Provincia de Talca, donde no hay centrales frutícolas grandes, y domina el packing satélite. En la provincia de Linares vuelven a parecer empresas grandes, como Coopefrut y Unifruit, acompañadas de Agrinova (capitales árabes) y Frutisur, además de Iansa y empresas procesadoras de leguminosas (Agroprodex, Indus Anagra).

Por lo general, en las Empresas que están sobre el eje Panamericana Norte-Sur se emplean personas que viven en los sectores marginales de las ciudades de Curico y Linares, y jóvenes estudiantes. Normalmente, estas Empresas cuentan con locomoción propia y en algunos casos ofrecen colación. Los packing satélites trabajan habitualmente con personas de los alrededores, de origen más bien rural; los sueldos son algo inferiores, así como las exigencias. Asimismo, las condiciones de trabajo son de peor calidad.

La VII Región no se caracteriza por expulsar gente en busca de trabajo a otras regiones. Por el contrario, atrae mano de obra desde esas otras, principalmente desde la IX Región, y en los meses de diciembre a enero desde la Región Metropolitana. Al interior de la Región, se da bastante inmigración desde las zonas del secano interior hacia los valles regados, entre los meses de diciembre a abril.

La VII Región ocupa el tercer lugar de importancia en cuanto a superficie con frutales a nivel nacional, con sus 29.198 Há. Esta superficie equivale a un 17 % de la nacional con frutales. Las plantaciones se distribuyen heterogéneamente, concentrando Curico más de la mitad de la superficie frutícola, con un 65 %. Le siguen Linares, con un 22%; Talca, con un 13% y, por último Cauquenes con un 0,04% (Informe de Coyuntura de GIA, 1989).

En tanto los viñedos destinados a la exportación, tienden a obtener rendimientos superiores, sobre la base del aumento de tecnología. Las empresas de este tipo se ubican en Curico, Molina, San Clemente, San Javier y casi en su totalidad son asesorados por enólogos extranjeros de prestigio internacional. Producen con tecnología de alto costo, como cubas de acero inoxidable con control de temperatura computarizada, o barricas de roble francés cuyo valor aproximado es de \$ 200.000 (1989) c/u.

Los principales problemas que enfrenta el mercado de la fruta son los requisitos de calidad- calibre, condición fitosanitaria, ausencia de residuos tóxicos, etc., aumento de la oferta y concentración de ésta en los mercados extranjeros, lo cual marca paulatinamente un descenso en los retornos, enfrentando costos de producción.

1.3.- La especialización económica de la región: fortaleza y debilidad para una estrategia de desarrollo.

Este proceso de especialización económica, habitualmente visto solo en sus perspectivas positivas de mayor integración a los circuitos económicos internacionales, que pueden ser relativamente ciertos en los volúmenes

agregados y nacionales de las respectivas cuentas, no lo es tanto tanto cuando la perspectiva se despliega desde un ámbito comunal. Ello es así, por cuanto la especialización económica de determinados territorios pareciera que no significan impactos siempre positivos en el dinamismo productivo equilibrado de los mismos. Existe un planteamiento denominado teoría de base económica que supone que es posible identificar en cada región y también de forma comparativa, cuáles son los Sectores que se constituyen en las regiones en su base económica. Es decir aquella actividad sobre la que se efectúa una demanda externa de origen nacional o extranjera y que sería la actividad o conjunto de actividades que generarían el proceso de crecimiento de empleo y población en la región. En la cadena productiva el eslabón central es la base económica, que crea otros empleos y permite diversificar la base productiva, con efectos hacia adelante y hacia atrás² (3).

Pareciera que un análisis de este tipo puede significar una entrada válida a la explicación de los factores de generación de bolsones de pobreza en una Región que exhibe un alto nivel de integración a los mercados mundiales. Y este hecho se muestra primordial para la elaboración de estrategias que pretendan, por ejemplo, intervenir en estas áreas de extrema pobreza intraregionales, en tanto no podrá seguirse asumiendo que el proceso de crecimiento económico impacta de manera más o menos homogénea a las regiones. Ello es, a nuestro juicio, particularmente válido, para el análisis de la Comuna de Linares que si bien no exhibe los mayores índices de vulnerabilidad, presenta sectores de ruralidad con altos grados de exclusión social y sectores de periferia urbana en la ciudad de Linares en similares condiciones.

El análisis mencionado señala que existe una correlación entre el multiplicador de empleo regional y el nivel de especialización, establecido por medio del coeficiente de especialización. Es decir, las regiones más especializadas del país en función de sus procesos productivos principales (la VI, VII y la III por ejemplo) tienen los multiplicadores de empleo más bajos. A contrario sensu, el mismo análisis plantea que mientras más diversificada es la región, más alto será su multiplicador. Esto no debiera extrañar, por cuanto una región diversificada presenta un mayor atractivo para el empleo"⁽⁴⁾

Lo importante a destacar, para los efectos del presente diagnóstico, es que las regiones que son presentadas como arquetipos inspiradores de las políticas económicas exportadoras, en tanto beneficiarias absolutas, presentan en diferentes periodos, los multiplicadores regionales de empleo más bajos. Es decir, la supuesta relación unilineal que existiría entre política exportadora y beneficios sociales, no se estaría produciendo precisamente por la variable generación de

².-El proceso principal de esta teoría, supone obtener el multiplicador regional a partir de un indicador que informa sobre la generación, que cada empleo definido como básico produce como empleos no básicos. Es decir, si el multiplicador de la base tiene un valor de 5, ello significa que por cada empleo básico se producen 4 empleos no básicos o residenciarios

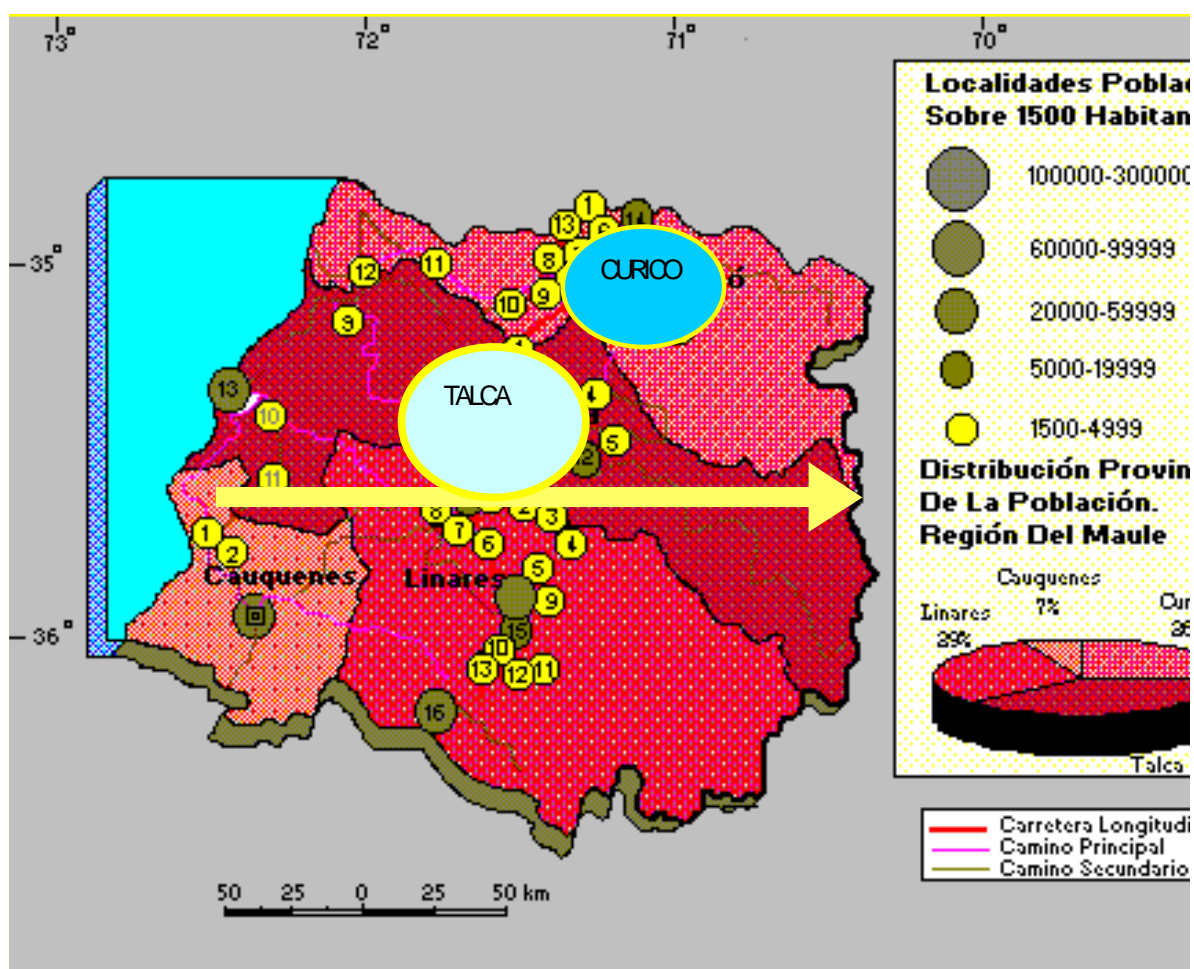
³ Fernando Riveros, Doc. de Trabajo "Chile Un país de Disparidades Regionales", septiembre de 1980, IEU, PUCH, investigación FIUC 161/87. Técnicas de Análisis Regional y que colabora a la intencionalidad de este argumento, según la cual la especialización regional va en detrimento de los multiplicadores de empleo.

⁴.- Riveros, F. op. Cit. Pag. 19.

empleo. Y ello aporta un dato sustantivo para explicar un aspecto central del desarrollo social de la Comuna de Linares y de sus reales perspectivas.

1.4, La situación dual de la región.

Si se observa el siguiente mapa y se trazan círculos concéntricos alrededor de los principales centros poblados se evidencia la dualidad territorial y económica de la VII Región entre un norte dinámico, liderado por Curico y Talca y un territorio Sur de la Región que ostenta en la provincia de Cauquenes y la Provincia de Linares los Territorios con los índices más altos de pobreza del país. Esta dualidad estaría condicionando a la Ciudad y Comuna de Linares, en tanto sobre ella se estaría descargando un importante peso de atención de la situación de población de pobres e indigencia que emigra desde el secano costero hacia los valles interiores de la Comuna de Linares en función de los puestos de trabajo temporales que ofrece el sistema productivo.





La foto área anterior muestra la fuerza espacial del principal centro primado de la Región, la ciudad de Talca, que se alimenta de los procesos concentradoras históricos y que en la actualidad, reciben un refuerzo decisivo por medio de las centros de servicios de las Cadenas Productivas Exportadoras.

III.- LOS PROCESOS REGIONALES DE VULNERABILIDAD SOCIAL Y EXTREMA POBREZA

1. La Comuna como Unidad de Análisis Social.

La realidad de las comunas constituye una unidad de análisis fundamental en el estudio de las disparidades intra regionales y en el caso de la VII región, ello se ve particularmente reflejado, en tanto el mapa de vulnerabilidad señala sectores territoriales que evidencian claras muestras de estar ausente y en situación de marginalidad respecto de procesos económicos de punta que se desarrollan en la región.

Así, la realidad particularizada de las comunas se convierte en un elemento de primera importancia para las tareas de diseño de un conjunto de estrategias de desarrollo socio económico ambientalmente sustentables. Se ha estimado que la pobreza se distribuye espacialmente sin atender a un orden determinado. En el caso de la VII región la pobreza y la vulnerabilidad social de cada comuna se ha distribuido territorialmente atendiendo a los patrones o factores de riesgo que influyen en la calidad de vida de los asentamientos humanos.

2.- La Mapa de Vulnerabilidad de la UNICEF.

Según un estudio de la UNICEF⁽⁵⁾, la identificación de las áreas geográficas y los grupos de mayor riesgo, debería ser un elemento metodológico para contribuir a diseñar de mejor manera programas sociales específicos que focalicen en los sectores más necesitados. Nosotros deberíamos agregar, que el estudio de la VII nos señala que una estrategia de desarrollo comunal, obliga a emplear un modo de “focalización ampliada” que considere al territorio como factor de análisis con dinámica propia y por tanto con capacidad de potenciar sus propios recursos comunitarios para asumir estrategias locales de desarrollo.

En este sentido, el Mapa de Vulnerabilidad Regional de la Unicef (6), nos ayuda, dada la relativa homogeneidad con que se presenta la pobreza en los territorios comunales, a construir un modo de análisis e intervención sobre toda la unidad denominada Comuna y no solo sobre algunos grupos específicos, que generalmente atomizan y diversifican las estrategias de intervención. En el caso de la VII Región el tratamiento o propuesta de intervención regional, debería avanzar desde una base local y comunal de características “urbano-rurales”, en situación de impacto de capitalismo agroexportador en desarrollo.

Esta metodología se presenta altamente conveniente, en tanto permite establecer un sistema de puntajes según factores biomédicos y socioeconómicos, que de manera sencilla y lo más objetivamente posible, muestra el grado de vulnerabilidad en las condiciones de vida de la población infantil, determinado por la adecuada ponderación de estas variables. Así, se permite mostrar el mapa regional de la VII Región, que señala las variaciones comunales en la calidad de vida del niño y su familia y que sirve para reflejar las condiciones ambientales sociales que obstaculizan una estrategia integral de desarrollo.

Es conveniente destacar que este estudio, señala que tanto las variables asociadas a salud, educación y vivienda como aquellas asociadas al vector bio se asocian estrechamente a la condición de ruralidad. Así las comunas rurales se ubican preferentemente en las clasificaciones de muy alta vulnerabilidad y alta vulnerabilidad. En la VII región se muestra esta condición con particular claridad.

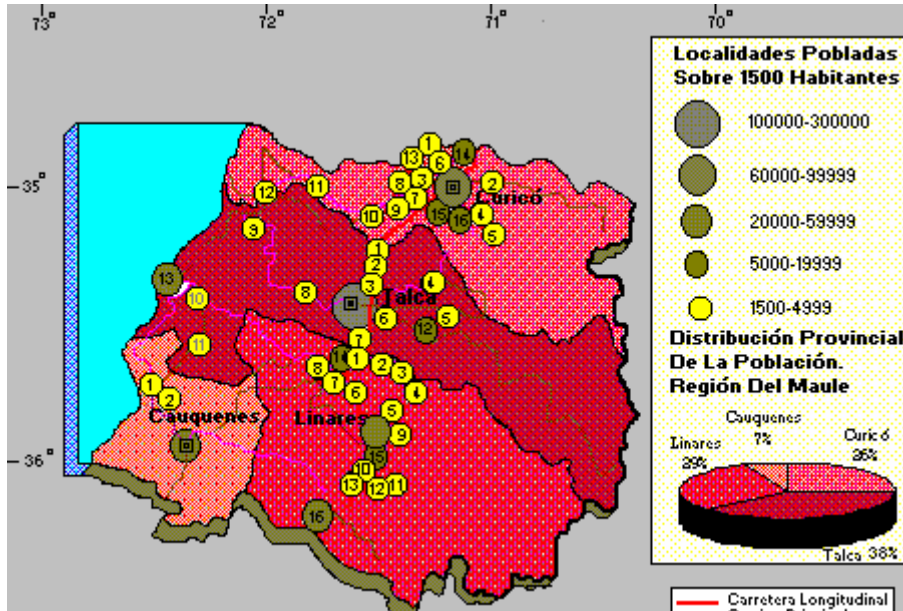
Según los mapas que se adjuntan, del sistema de centros poblados y de vulnerabilidad de las Comunas, la Comuna de Linares presenta una mediana vulnerabilidad, en donde los índices más deteriorados están representados por los

⁵.- Mapa de >vulnerabilidad Social de las Comunas de Chile, UNICEF, Chile 1991.

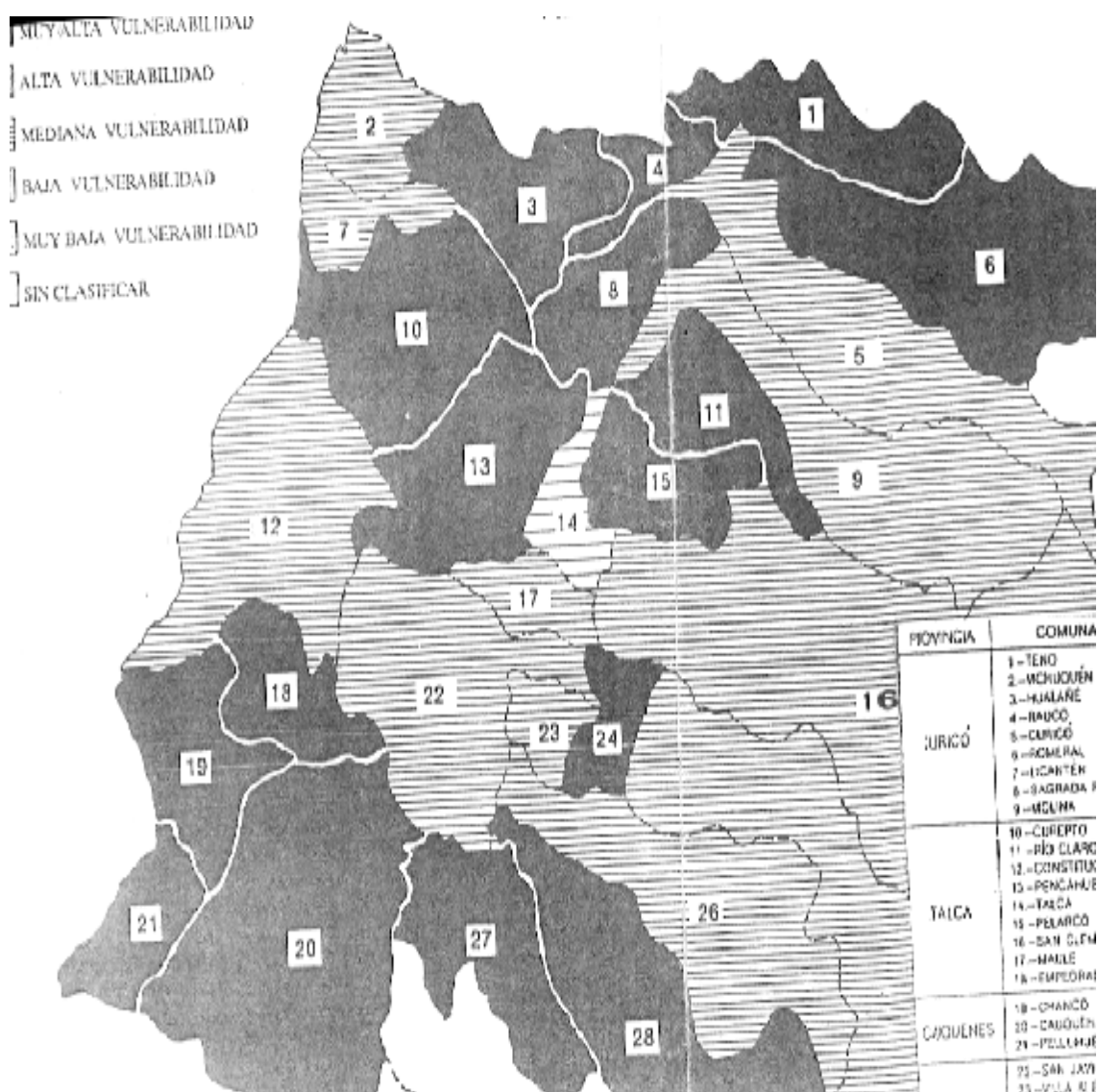
⁶ La propuesta de la UNICEF señala una metodología, que empleando el análisis multivariado, identifica dos grandes factores o componentes: a) Factor bio medico (: riesgo bio medico, desnutrición infantil y bajo peso al nacer, (BIO) y b) Factor socio económico (: baja escolaridad materna según recién nacidos y según primer año básico, analfabetismo, económico: beneficiarios del PAE, desnutrición talla edad de alumnos de primer año básico, extrema pobreza y población menor de seis años,(SEC).

centros poblados asociados a la ruralidad de la precordillera y marginalidad en los bordes de la ciudad de Linares.

Mapas de Localidades Pobladas sobre 1.500 habitantes
Segun Atlas Digital Geobrain Chile 2.0



Mapa de Vulnerabilidad social de las Comunas, fuente Mapa de Vulnerabilidad de las Comunas de Chile, UNICEF,1991.



Este cuadro señala, según estudio de Mapa de Vulnerabilidad de la Comunas de Chile de UNICEF, que 15 de 28 comunas de la VII Región se encontraban al año del estudio en situación de muy alta vulnerabilidad (achurado negro) y 12 en situación de mediana vulnerabilidad (achurado horizontal espaciado) y solo una con achurado horizontal denso que corresponde a la comuna de Talca, concentradora de los procesos de dirección y comando de los procesos productivos.

3 Los Indicadores Sociales en la Región y en la Comuna de Linares y su evolución.

Para el tratamiento descriptivo de los indicadores sociales se tomaron tres actividades del sector terciario que por relevancia e impacto en la calidad de vida de la población, permiten aproximarse a un cuadro de la situación social de la VII Región. Ellas fueron Educación, Salud y Vivienda, además de señalar algunos indicadores de pobreza.

Estimamos que a partir de su análisis, es posible detectar índices significativos que pueden anunciar líneas de trabajo que orienten el Diagnóstico Situacional de la Comuna de Linares y de la Región. Así, existiría una relación positiva entre estos índices y los problemas sociales y del crecimiento que estaría generando un modo determinado de desarrollo socio económico. En particular, como ya hemos señalado, a partir de los impactos de las estrategias económicas-productivas y en el modo regional de inserción en ellas.

El análisis de este sector terciario, en tanto afecta la calidad de vida de la población y en el desarrollo humano, señalaría prioridades de acción, en tanto cualquier propuesta de desarrollo estratégica, debería comenzar su acercamiento a la realidad de intervención, con un planteamiento definido respecto de la utilización de los recursos humanos susceptibles de potenciar el desarrollo de la propuesta.

De esta forma, los cuadros que se presentan a continuación caracterizan a los sectores de Salud, Vivienda y Educación de la VII Región, como extremadamente deficitarios respecto de la media nacional, siendo en algunos casos sólo superada por la VIII y la IX Región. Ello estaría colocando, para los efectos del Diagnóstico global, una necesidad de intervención en la pobreza de la Comuna en estudio, como pre-condición básica para dotar de viabilidad técnica y socio política a la propuesta estratégica de desarrollo.

La aseveración anterior, no obstante su compatibilización con las otras variables del Diagnóstico, ameritaría que se colocara a estas dimensiones como un eje teórico y de propuesta, que en nuestra opinión, se revela como fundamental.

3.1. Pobreza en las cifras Regionales y Comunales.

3.1.1. Población según línea de pobreza (*)

De acuerdo al cuadro siguiente, que expresa la situación de los indicadores de pobreza en la Región y en la Comuna, esta ha venido teniendo una disminución en sus índices negativos, aun cuando es observable una situación que se mantiene estable en el sector rural. En este sentido el porcentaje de indigentes es un punto superior a la media regional y podría estar explicado por la situación del campesinado minifundista y por los sectores de inmigrantes que se asientan en los bordes de la ciudad de Linares y es 7 puntos porcentuales superior a la media regional de pobres.

Promedio de ingreso mensual de los hogares según línea de pobreza (*)
(pesos de noviembre 98)

| CATEGORÍA | COMUNA | REGIÓN |
|---------------------------|---------------|---------------|
| INDIGENTE | | |
| Número | 3.283 | 62.155 |
| Porcentajes | 8,3 | 7,0 |
| POBRE NO INDIGENTE | | |
| Número | 11.493 | 196.391 |
| Porcentajes | 29,2 | 22,3 |
| NO POBRE | | |
| Número | 24.609 | 623.937 |
| Porcentajes | 62,5 | 70,7 |
| TOTAL | | |
| Número | 39.385 | 882.483 |
| Porcentajes | 100,0 | 100,0 |

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN año 1998

Estos dos cuadros señalan los antecedentes aportados en otras secciones en el sentido de caracterizar la situación de vulnerabilidad media de la Comuna en comparación con las cifras regionales y con la situación de las comunas del sur poniente de la región. Estas últimas al evidenciar niveles críticos de pobreza e indigencia ejercen una fuerte presión en términos de emigración estacional hacia los procesos productivos de la comuna, con los siguientes efectos sobre la oferta de trabajo interna, los niveles de salario y las condiciones de

trabajo .

| Categoría | Nº hogares | Población | Promedio pers/hogar | Ingreso autónomo hogar | Subsidios monetarios | Ingreso monetario del hogar |
|---------------------------|-------------------|------------------|----------------------------|-------------------------------|-----------------------------|------------------------------------|
| COMUNA | | | | | | |
| Indigente | 697 | 3.283 | 4,7 | 44.196 | 6.350 | 50.546 |
| Pobre no indigente | 2.340 | 11.493 | 4,9 | 116.447 | 7.378 | 123.825 |
| No pobre | 6.899 | 24.609 | 3,6 | 315.794 | 3.094 | 318.888 |
| TOTAL | 9.936 | 39.385 | 4,0 | 249.794 | 4.332 | 254.125 |
| REGIÓN | | | | | | |
| Indigente | 13.644 | 62.155 | 4,6 | 38.757 | 7.457 | 46.215 |
| Pobre no indigente | 43.612 | 196.391 | 4,5 | 99.683 | 8.565 | 108.248 |
| No pobre | 170.531 | 623.937 | 3,7 | 367.556 | 4.956 | 372.512 |
| TOTAL | 227.787 | 882.483 | 3,9 | 296.575 | 5.797 | 302.372 |

3.1.2 Educación en las cifras Regionales y Comunales.

Las estadísticas nacionales de Educación colocan a la Séptima Región como la que tiene un mayor deterioro. Ello se manifiesta, por ejemplo en el índice de

crecimiento de la matrícula, la que sigue estando bajo el promedio nacional. De la misma forma el nivel de escolaridad es uno de los más bajo del país y es en donde se produce la mayor diferencia entre las zonas urbana y rural.

Cobertura del programa de alimentación escolar, PAE

(recibe alimentación)

| COBERTURA | COMUNA | REGIÓN |
|--------------------|---------------|---------------|
| SI | | |
| Número | 5.607 | 92.637 |
| Porcentajes | 58,9 | 49,6 |
| NO | | |
| Número | 3.798 | 93.960 |
| Porcentajes | 39,9 | 50,3 |
| NO SABE | | |
| Número | 120 | 120 |
| Porcentajes | 1,3 | 0,1 |
| TOTAL | | |
| Número | 9.525 | 186.717 |
| Porcentajes | 100,0 | 100,0 |

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN año 1998

La calidad de la educación que se imparte en la Región exhibe deterioros históricos, acompañada regionalmente por la IX Región y la VIII Región. La cobertura es una de las más bajas del país, especialmente en la Enseñanza Media y en el área rural y es también en donde se produce la mayor diferencia entre las zonas urbana y rural.

Existe una incongruencia entre la ruralidad de la Región con la realidad que exhiben los indicadores tales como una matrícula de Enseñanza Media Humanista -Científica, que dobla a la Educación Técnico Profesional; mayores matrículas en las ramas comercial en industrial en desmedro de una educación agrícola en las especialidad técnico profesional; inexistencia de Educación de Adultos en las áreas rurales; y el hecho de existir un alto número de becas de internado y medio pupilo, revela una población estudiantil de origen rural que es formada para un

modo de vida urbano.

Según datos del Mideplan entre 1987 y 1996 la tasa de analfabetismo regional se mantiene estable en un 9,8 %, no obstante, entre los periodos se observan valores mayores, es así como en el año 1990 la región presenta una tasa de 12.5 %. Hay que señalar que la tasa promedio de analfabetismo regional duplica el promedio nacional (4,9 %) . A pesar de un importante mejoramiento en los niveles de escolaridad promedio, la región sigue presentando un rezago respecto de los índices nacionales. La cobertura de enseñanza básica en la región durante 1996 es inferior a la cobertura alcanzada a nivel nacional. Igual sucede con enseñanza media.

Un Informe de la Secplac VII Región señalaba, que en Infraestructura de Educación:

“...Existe en la Comuna de Linares, a la fecha, varias escuelas tanto urbanas como rurales, que no cumplen con las exigencias mínimas de infraestructura para su funcionamiento, ni tampoco cumplen con la normativa ministerial relativa a los materiales de construcción permitidos posterior al año 2.000.- Tenemos escuelas de adobe, para las cuales es necesario gestionar a la brevedad su reposición. Además, es absolutamente necesaria la construcción de Plantas de Tratamiento en las escuelas rurales, especialmente en los sectores donde existe alta matrícula, y los terrenos no son los apropiados para la construcción de pozos absorbentes o drenes.

“...Es necesaria además, la construcción de nuevas escuelas en sectores de expansión urbana, donde la densidad poblacional existente supera la atención que pueden dar los establecimientos existentes.

Las escuelas que necesitan Reposición por ser de adobe son las siguientes:

Escuela G-499 El Peñasco (Diseño ejecutado por el Municipio año 1998)

Escuela G-474 El Emboque (Diseño ejecutado por el Municipio año 1998)

Escuela F-457 España (Diseño en Ejecución).

Además es necesaria la reposición de otras Escuelas tales como:

Escuela G-465 Puente Alto

Escuela E-480 Santa Bárbara (Aprobado para 1999, Diseño)

Escuela G-472 Pejerrey

Es muy importante gestionar reparaciones, tanto de salas como de servicios higiénicos, así como la construcción de plantas de tratamiento de aguas servidas de escuelas como: Planta de Tratamiento en Escuela F-402 Vara Gruesa, Planta de Tratamiento en Escuela F-501 Palmilla, Mejoramiento SS.HH. Liceo A-25 Politécnico (Aprobado para 1999 Ejecución), Planta de Tratamiento Maitenes, Planta de Tratamiento Las Toscas...”⁽⁷⁾

⁷.- Informe citado por Mideplan en Antecedentes de Estadísticas Básicas comunales, 1998.

3.1.3. Salud en las cifras Regionales y Comunales:

Las tasas de mortalidad general, infantil y neonatal descienden en el periodo. No obstante, siguen siendo superiores al promedio nacional, como se aprecia en el cuadro siguiente:

Tasas de mortalidad.

| | 1987 | | 1990 | | 1992 | | 1994 | | 1996 | |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Mortalidad | Reg | Pais | Reg | Pais | Reg | Pais | Reg | Pais | Reg | Pais |
| General | 6.2 | 5.6 | 6.8 | 6.0 | 6.1 | 5.4 | 5.9 | 5.4 | 6.0 | 5.5 |
| Infantil | 21.7 | 18.5 | 16.7 | 16.0 | 16.7 | 14.3 | 14.1 | 12.0 | 13.4 | 11.1 |
| Neonatal | 11.3 | 9.6 | 9.3 | 8.5 | 9.2 | 7.7 | 7.8 | 6.8 | 7.0 | 6.1 |

Fuente: Evolución de Indicadores Sociales y de Pobreza por Región CASEN 1987-1996.

Documentos Mideplan, Serie Regional, N ° 42, junio de 1998.

El aspecto más notorio de los cuadros de salud de la VII región, revelan como especialmente significativo el problema de la desnutrición de la población infantil, que muestra en todos sus niveles porcentajes sobre el promedio nacional.

Lo anterior estaría evidenciando los severos efectos de la pobreza sobre la población infantil y si bien los porcentajes muestran una tendencia a la baja, siempre se mantienen superiores a los promedios nacionales.

Asimismo, tendencias parecidas se muestran en casi todos los indicadores de salud, en particular la mortalidad neonatal, la mortalidad infantil y también en la Esperanza de Vida al nacer que es mas baja que el promedio nacional.

Todo lo anterior encaja con una realidad en infraestructura en Salud que es deficitaria, particularmente en los establecimientos de Atención Primaria y en el número de médicos por habitante.

En la Comuna se aprecia la siguiente situación, que exhibe los siguientes indicadores a la par que los regionales y en este sentido, al igual que la región, la situación es deficitaria en estos indicadores

Indicadores biomédicos

| INDICADORES (1997) | COMUNA | REGIÓN |
|------------------------------------------|---------------|---------------|
| Natalidad (por mil nacidos vivos) | 16,55 | 16,81 |

| | | |
|----------------------------------------------------|-------|-------|
| Mortalidad general (por mil habitantes) | 5,86 | 5,83 |
| Mortalidad neonatal (por mil nacidos vivos) | 6,48 | 7,35 |
| Mortalidad infantil (por mil nacidos vivos) | 11,53 | 11,76 |

Fuente: Elaboración propia en base a Estadísticas Demográficas, INE

3.1.4. Vivienda en las cifras regionales y Comunales:

N ° total de viviendas y sus variaciones intercensales.

| | CENSO 1970 | CENSO 1982 | % V.INTER | CENSO 1992 | % V.INTER |
|-----------------------|-------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| POB. VII | 617.477 | 730.587 | 18.3 | 843.566 | 14.2 |
| VIVIE VII | 118.230 | 149.590 | 26.5 | 209.231 | 38.4 |
| POB. PAIS | 8.884.768 | 11.329.736 | 27.5 | 13.231.803 | 16.8 |
| VIVIE PAIS | 1.860.111 | 2.522.369 | 36.6 | 3.260.674 | 29.3 |

CENSOS 1970,1982 Y 1992, INE.

Si se realiza el ejercicio de estimar un número de 4 personas por cada vivienda y se multiplica por el total de ellas, en cada uno de los censos, se obtendrá un total de personas que teóricamente poseen vivienda. Si este número se compara con la población real existente a la fecha de cada censo, se deducirá una diferencia que dividida por 4, podría señalar el número de familias que carecen de vivienda. A partir de lo señalado anteriormente y según este ejercicio al año 1992 habría existido un déficit acumulado en la VII Región de 1.700 familias sin vivienda aprox.

En el cuadro siguiente se expresa la situación realizando la comparación con las cifras comunales. En este indicador se sigue reflejando las tendencias anotadas anteriormente. Las diferencias entre hogares y viviendas refleja además los índices de allegamiento que debería reflejarse con fuerza en el sector rural. Hay que señalar que el allegamiento que más afecta es el allegamiento interno y externo en forma simultánea. ⁽⁸⁾, ⁽⁹⁾ Si realizamos el

⁸. – Allegamiento externo se produce cuando hay más de un hogar por domicilio. Puede ser "allegamiento en

mismo ejercicio con las cifras comunales para estimar el déficit de viviendas, este nos arrojaría que al año del censo del 92 existían en la comuna 697 hogares sin vivienda que afectaba a 2800 personas.

Características de la vivienda

| VIVIENDA | COMUNA | REGIÓN |
|---------------------------------------------|---------------|---------------|
| NÚMERO DE HOGARES | 18.786 | 202.603 |
| NÚMERO DE VIVIENDAS | 18.089 | 209.231 |
| Ocupadas | 17.472 | 191.669 |
| Desocupadas | 617 | 17.562 |
| CONDICIÓN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA | 17.165 | 190.108 |
| Propia | 11.210 | 122.293 |
| Arrendada | 3.064 | 26.656 |
| Otra | 2.891 | 41.159 |
| POBLACIÓN SEGÚN TIPO DE VIVIENDA | 77.316 | 835.619 |
| Particular | 75.411 | 819.563 |
| Colectiva | 1.905 | 16.056 |

Fuente: Censo 1992.

De acuerdo al Diagnóstico de Consultora Plon existirían familias en calidad de allegados y con viviendas de mala calidad, que propicia la formación de Comités Habitacionales como una opción de solución, cuestión que se relativiza dada la escasa capacidad de ahorro para adquirir terreno o cumplir con los requisitos de los Programas habitacionales.

IV. SÍNTESIS PARA IDENTIFICAR LA SITUACIÓN SOCIAL-REGIONAL DE LA COMUNA DE LINARES.

1 Los impactos de los fenómenos regionales de pobreza.

En la situación social de la región es posible identificar ciertas tendencias generales, que condicionan la situación de la Comuna de Linares. La principal señala que esta región ostenta una Tasa de pobreza del 32,5 en 1996, con lo

vivienda ", si hay dos o más hogares que comparten la vivienda y " allegamiento en sitio" ,si dos o mas viviendas comparten un predio.

°.- Allegamiento interno :denota la existencia de más de un núcleo familiar en el hogar

cual la región sigue presentando una situación de alta vulnerabilidad por sobre la media nacional(23,42) y situándose como la tercera más pobre del país ⁽¹⁰⁾Ello a pesar de las reducciones en los niveles de pobreza, que son notorios en las disminuciones de los índices de indigencia desde un 17, 2 a solo un 9,4 en 1996. La evolución de la pobreza y de la indigencia en la región queda reflejada en el siguiente cuadro:

| | 1990/87 | 1992/90 | 1994/92 | 1996/94 | 1996/87 |
|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Pobreza | -4,2 | -2,7 | -0,3 | -7,1 | -14,3 |
| Indigencia | -2,2 | -2,2 | 0,0 | -3,4 | -7,8 |

Fuente : Mideplan, Compendio de Estadísticas Regionales, 1998.

En promedio la pobreza disminuye 14,3 puntos porcentuales en el periodo, registrándose el descenso más importante entre los años 1994 y 1996 con 7,1 puntos. Un comportamiento similar se observa en el caso de la indigencia, la cual logra disminuir 7,8 puntos en el transcurso de dicho periodo.

En esta situación los porcentajes de pobreza e indigencia son mayores en las zonas urbanas que en las rurales, lo cual podría estar marcando un cambio estructural, ligado a la emigración urbano rural y en donde la presencia dominante que comienzan a adquirir nuevos procesos productivos como las actividades agroindustriales y forestales, podrían estar cambiando los modos de asentamiento de la población para adecuarse a estos mimos.

ANTECEDENTES DEMOGRÁFICOS

| ANTECEDENTES | COMUNA | REGIÓN |
|--------------------------------------|---------|----------|
| Superficie (km²)* | 1.465,7 | 30.296,1 |
| Población total | 77.316 | 836.141 |
| Densidad (hab/km²) | 52,8 | 27,60 |
| Población urbana | 59.658 | 500.146 |
| Población rural | 17.658 | 335.995 |

¹⁰ .-Evaluación de Indicadores Sociales y de Pobreza por Región CASEN 1987-1996, Documentos Mideplan Serie Regional, Documento N ° 42, junio de 1998.

| | | |
|-------------------------------|--------|---------|
| Hombres | 37.572 | 420.800 |
| Mujeres | 39.744 | 415.341 |
| Índice de masculinidad | 94,54 | 101,31 |

Fuente: Censo 1992

(*)Superficie vigente a Junio de 1998 en el Instituto Nacional de Estadísticas

En lo sustantivo, la población regional tiene una tendencia a la disminución, en donde las tasas de crecimiento son cercanas a cero en los tramos de 0 a 29 años, con crecimiento de los grupos etáreos de adulto y adulto mayor con similares tendencias a las nacionales. (¹¹)

Hasta antes de la crisis económica del año pasado(1999), la ocupación en la región crecía a una tasa promedio anual de 3,15 % y la tasa de desocupación disminuía en 4,87 % anual. El dinamismo del mercado de trabajo, permite según la misma fuente del Mideplan una disminución de desocupados desde 25.083 en 1987 a 16.182 personas en el año 1996. Los sectores que crean puestos de trabajo son Construcción, Comercio, Industria y Servicios Comunales y la estructura de ocupación en el año 1996 son agricultura (36,7), servicios comunales, sociales y personales (19,95), comercio (15,92%) e industria manufacturera con un 12,34 %.

De las cifras analizadas son evidentes las inequidades, en donde el grupo más rico recibe 11,78 veces el ingreso del sector más pobre. Señala el Mideplan que “ entre 1987 y 1996 la tasa de analfabetismo regional se mantiene con un promedio de 9,8 %...”En el año 1990 La región presenta una tasa de analfabetismo de 12.5% disminuyendo en 1992 a 9,9 %...” Según la Casen existen 60.563 personas, de los cuales 39.600 son rurales.

2 Caracterización de la pobreza en la Comuna.

La Comuna de Linares presenta un proceso paulatino de urbanización con un índice de 77%. Las actividades económicas se desarrollan en el espacio rural, a partir del proceso de inicio de las cadenas productivas de exportación que se asientan en estos espacios sin acumular ni asentar en ellos los excedente, los cuales son extraídos a los sectores urbanos primados, es decir Talca y Santiago. Los procesos productivos son comandados por las grandes ciudades primadas.

En estos sectores rurales y según muestran los mapas, los asentamientos se encuentran dispersos y generalmente tienen menos de 1.000 habitantes,

¹¹ .-Mideplan , op. Cit.

encontrándose aislados y sin acceder a servicios. En la pre-cordillera de la comuna son propietarios minifundistas, dedicados a pequeñas labores agrícolas y a la extracción de carbón y leña, que en forma persistente provoca una carga de deterioro ambiental, sobre uno de los pocos recursos sobre el cual puede tener control la Comuna. Aun cuando este último tiempo el control ambiental se ha hecho más fuerte y esta actividad está en declinación provocando la búsqueda paulatina de otras actividades supletorias, entre ellas el turismo informal.

Respecto de la situación de la mujer, en la comuna la población femenina accede a los trabajos de temporera como una forma de prepararse para los periodos de reducción de la oferta laboral en invierno. Este sector está siendo prioritariamente atendido por la Dideco, en coordinación con Sernam. (Ver adelante Programas Sociales Dideco).

Según los antecedentes proporcionados por la Dideco un sector de atención permanente de superación de las condiciones de pobreza, es la labor que se realiza en el Sector de Salida Huapi, que en forma persistente es objeto de diseño y ejecución de proyectos por parte de la Dideco, en especial por los programas de vivienda.

En general, de las cifras del último presupuesto, se observa una preocupación creciente por parte del Concejo y Alcalde por el desarrollo e incremento de la cantidad y calidad de los programas sociales.

3. La pobreza intracomunal.

Utilizando los datos censales del 92 se tiene los siguientes índices promedio total ponderado de carencia al interior de la Comuna, utilizando como unidad de análisis los distritos censales.

Cuadro índices promedio ponderado de carencias.

| <i>Distrito</i> | <i>Nombre</i> | <i>Carácter</i> | <i>Analfabetismo</i> | <i>Habitabilidad</i> | <i>Servicios Básicos</i> |
|------------------------|----------------------|------------------------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------------------|
| | | | Total | Total | Total |
| 1 | Plaza de Armas | Urbano | 3.92 | 2.4 | 0.39 |
| 2 | Hospicio | Urbano | 5.36 | 4.81 | 1.44 |
| 3 | Llancanao | Urb-Rural | 5.64 | 5.68 | 3.39 |
| 4 | Yungay | Urb-Rural | 7.12 | 4.38 | 3.09 |
| 5 | Palmilla | Rural | 2.24 | 1.77 | 4.96 |
| 6 | El Rosario | Urb-Rural | 5.04 | 3.09 | 3.39 |
| 7 | Maria Aux | Urb-Rural | 5.6 | 3.48 | 2.22 |
| 8 | San Antonio | Rural | 3.96 | 2.82 | 7.56 |
| 9 | Llepo | Rural | 0.96 | 1.35 | 3.39 |

Fuente Plon Consultores

De acuerdo a estas cifras el índice de carencia al interior de cada distrito estaría revelando la extrema precariedad de los sectores de San Antonio, Llepo, Palmilla, El Rosario y Llancanao. Estos sectores rurales y rural urbanos

estarían afectados por carencias y necesidades que los colocaría como territorios de extrema importancia para las políticas de desarrollo campesino.

Hay que señalar que la información de las Fichas CAS resulta en extremo relativas para tratar de focalizar las zonas de pobreza al interior de la comuna, a excepción de aquellas comunas que utilizando las Fichas CAS puedan realizar un Censo Comunal, es decir con un “sistema de barrido por poblaciones”. Si esto no está estatuido como método, no existirá otro método de focalización al interior de la Comuna que el informe de observación sistemático y acumulable que pueda desarrollarse por medio de la evaluación de la demanda de asistencialidad por poblaciones urbanas y por lugares rurales. O bien realizar un diseño instrumental a partir de la información de los distritos censales o del sistema de vulnerabilidad por escuelas de la UNICEF.

De acuerdo a estos criterios e identificados los lugares rurales de pobreza y extrema pobreza debe señalarse que estos corresponden en el área urbana a las siguiente poblaciones, según el cuadro que sigue:

| Unidad Vecinal | Poblaciones | Código Dídeco | Poblacion Linares |
|--------------------------|---------------------------|----------------------|--------------------------|
| Unidad Vecinal 2 | 18 de Septiembre | 1 | |
| | Guadalupe. | 2 | |
| | Nueva Guadalupe | 3 | |
| | Alejandro Gidi | 4 | |
| | Yernas Buenas, | 6 | |
| | El Progreso; | 7 | |
| | 66La Libertad | 66 | |
| | 72Angela Vásquez | 72 | |
| Unidad Vecinal 3 | 70Población Yerbas Buenas | 70 | |
| | Emilio Gidi | 15 | |
| Unidad Vecinal 5 | Don Bosco | 68 | |
| Unidad Vecinal 6 | Alonso | 19 | |
| | El Almendro | 20 | |
| | Huertos de Almendro | 21 | |
| | Salgado | 22 | |
| Unidad Vecinal 8 | Las rosas | 24 | |
| | Estadio sur | 27 | |
| | 12 de octubre | 28 | |
| | el esfuerzo | 29 | |
| Unidad Vecinal 9 | Los Castaños II | 95 | |
| Unidad Vecinal 11 | Comandante araya | 35 | |
| | Arturo Prat | 39 | |
| Unidad Vecinal 14 | Pob 11 de Septiembre | 105 | |
| Unidad Vecinal 17 | Oscar Bonilla | 54 | |
| Unidad Vecinal 27 | Quinta La Libertad | 73 | |
| Unidad Vecinal 26 | Población Pedro Olmos. | 77 | |

:

Fuente : Dirección de Desarrollo Comunitario I. Municipalidad de Linares

De acuerdo a este cuadro los sectores de pobreza e indigencia formarían núcleos territoriales en la Unidad vecinal N° 2 en el sector Nor. este de la ciudad de Linares, en el sector Sur Este en la Unidad Vecinal 6 y 8 y dispersos aleatoriamente en las Unidades 3,8, 9,11,14, 17, 26 y 27, en el borde de la ciudad

4. Programas Sociales y de Fomento de Desarrollo Comunitario.

De manera agregada la información respecto de la atención a los sectores de pobres y grupos vulnerables se resume en el siguiente cuadro:

Cuadro Resumen de Acciones y Productos de Programas Sociales y Desarrollo Comunitario

| <i>Temática De Acción Social.</i> | <i>Unidad De análisis Y Acción</i> | <i>Territorios De Acción</i> | <i>Cobertura</i> | <i>Tipo De Programas</i> | <i>Productos Obtenidos</i> |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Red Social Asistencial | Instrumento Ficha Cas II. | -50del 8% se concentra en Unidades Vecinales 1,2,3,6,9,11,3 8,y,40. - 59% del total tiene entre 451-550 y el 45 % se concentran en 2,3,9,11,26 y 33. | -32.000 personas con fichas. -Familias de escasos recursos 90% puntaje inferior a 600 puntos. -8% con puntaje inferior a 450 (2.400) como indigentes. | -Subsidios -Proyectos Colectivos De Asistencia Social. - | -Postulación a Subsidios o Proyectos Colectivos |
| Adulto Mayor | Grupos de Adultos Mayores Rurales y Urbanos | Ciudad de Linares Y sectores rurales y poblados rurales | -65 Grupos con promedio de 25 socios, que totalizan 950 aprox. | Proyectos Recreativos, culturales, manualidades, Deportivos -27Proyectos rurales y urbanos durante 1997 | -Apoyo psicosocial y organización comunitaria de grupos de pares promoviendo solidaridad y relación con comunidad |
| Juventud | Programa Chile Joven por medio de Oficina Laboral. | Ciudad de Linares | 165 Jóvenes. | Proyectos Fosis y Sence con OTE | Cursos de Capacitación sin seguimiento |
| Mujeres | -Programa Jefas de Hogar Sernam. - Junaeb. -Prodemu. | Comuna, Ciudad de Linares y sectores rurales. | - | -3 cursos de capacitación. -Iniciativas productivas microempresariales. -Programas de nivelación. -Atención en Salud. -Aporte para ahorro en vivienda con fondos de Programas Sociales. -Atención Judicial. | - Atención a la Mujer jefa de Hogar de acuerdo a los lineamientos del Sernam. - Centro de Hijos de Madres temporeras en salida a Huapi y San Antonio. |

| | | | | | |
|-----------------------|---------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | -Protección Infancia por medio de Junji e Integra | - Programa de Microempresarias con destables éxitos de consolidación de capital social. |
| Infancia | Celebración día del niño y Celebración de Navidad | Indeterminada | -No hay datos | - sin datos | - Entrega de Juguetes. - En esta temática se encuentra en proceso de diseño de un programa integral de trabajo con la infancia |
| Discapacitados | Centro de Minusválidos | Sin datos | Sin datos | Sin datos | Sin datos |

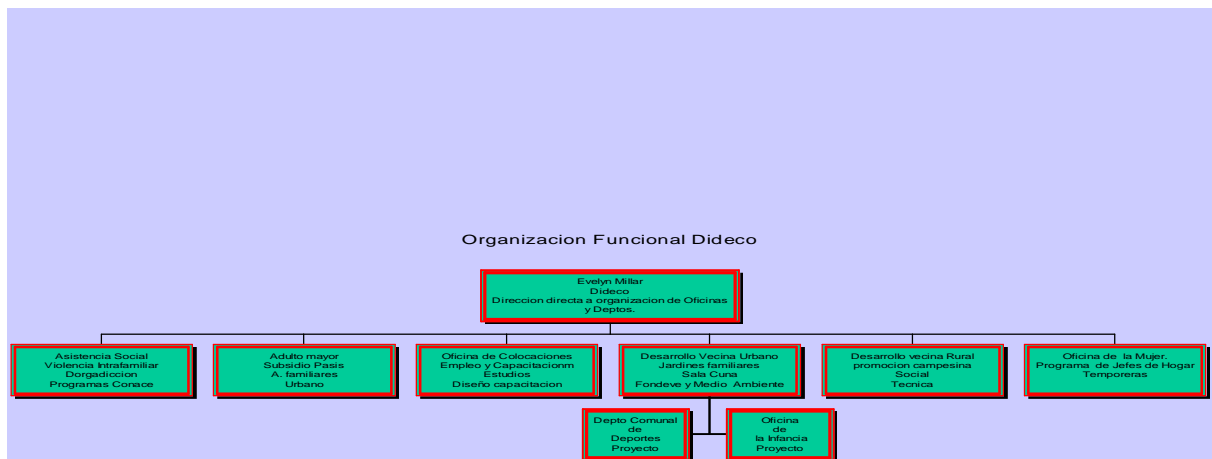
Fuente: CGP Consultores sobre la base de información de Dideco.

Del análisis de este cuadro se desprende que los programas sociales destinados a enfrentar los problemas de pobreza y precariedad de sectores y grupos vulnerables presentan notorios avances y que sin lugar a dudas, los efectos indeseables de los procesos productivos en términos de cesantía estacional, inmigración campo ciudad, está sobrepasando la capacidad institucional de la Municipalidad para abordarlos con relativo éxito. De no mediar un enfrentamiento intercomunal el problema tendería a hacerse ingobernable

Del conjunto de datos analizados, es de destacar la presencia de un equipo profesional en la Dideco, que aborda con integralidad una estrategia procesual para enfrentar los problemas más relevantes. Todo ello, con una metodología de neutralización de la asistencialidad, lo que ha permitido abrir paso a proyectos con sistemas de intervención centrados en la construcción de autonomías crecientes con los sujetos participantes.

En el siguiente diagrama se presenta la organización y funcionalidad con la cual Dideco acomete el desarrollo tanto de los programas propios como de aquellos provenientes de los ministerios sociales.

Cuadro de Organización funcional de DIDECO



La Dideco cuenta con 8 Profesionales Asistente Sociales, que están encargadas(os) de la dirección de estas funciones, con un fuerte acento en la necesaria profesionalidad del trabajo comunitario y de desarrollo social. Desarrollan una activa coordinación con Asistentes sociales de Consultorios y Dirección de educación además de otras Instituciones públicas y privadas.

5. Participación Comunitaria.

La comuna cuenta con un largo historial de participación. Las primeras organizaciones vecinales de principios de siglos tuvieron también su nacimiento en esta comuna. La organización campesina desde los tiempos de la sindicalización campesina representa un importante acumulado de capital social presente en las zonas rurales. De la misma forma la historia cercana de la comuna da cuenta de importantes liderazgos sociales y políticos que hoy se expresan en el actual nombramiento de organizaciones territoriales y funcionales, amén de la multiplicidad de organizaciones informales que desarrollan una importante labor en la comuna apoyada por ONG y organizaciones de iglesia. Llama la atención que los factores identitarios que esta historia representa no se expresa, por lo menos en los documentos y entrevistas, como un factor relevante a tener en cuenta para el diseño de estrategias de desarrollo comunal y comunitario.

En la Dirección de Desarrollo Comunitario se observa una estrategia que en lo fundamental se ciñe a las normativas de la Ley Orgánica de Municipalidades, además de recoger la tradición municipalista en términos de estrategias de desarrollo comunitario. La participación comunitaria, tanto de orden rural como urbana recae en la responsabilidad de las Oficinas de Desarrollo Rural y Urbana. Las temáticas que se relevan dan cuenta de las labores de promoción del pequeño agricultor, minifundista y parceleros, además de la temática de la mujer temporera que se aborda de conjunto con el Sernam, en uno de los programas más exitosos de la Municipalidad. Igual situación ocurre con el programa de Microempresarias, que ya cuenta con una amplia experiencia de autosustentación de experiencias productivas, cuyas participantes son mujeres.

El Departamento de Desarrollo Vecinal Rural se aboca a una labor de intermediación entre los programas de organismos como INDAP y otras instituciones y las comunidades campesinas, en una función de coordinación centrada en las necesidades de estas comunidades, implementando las “traducciones locales” de tal manera de hacer las intervenciones de estas políticas públicas más asequibles para los sujetos de las organizaciones rurales.

El Departamento de Desarrollo Vecinal Urbano tiene por objetivo la asesoría técnica a las organizaciones comunitarias del ámbito urbano de la ciudad de Linares y Villas de carácter Rural-Urbana. Una función principal es administrar e implementar anualmente el Fondo de Desarrollo Vecinal, que en su versión 2.000 tiene un presupuesto asignado de \$20.000.000 habiendo comenzado

con un presupuesto de \$5.000.000. Cada año ha tenido una intencionalidad temática específica y en su diseño y administración participan la Unión Comunal de Juntas de Vecinos y el cuerpo de concejales.

Según lo observado se produciría una relativa mayor participación en las organizaciones rurales y los problemas que son observables por la Oficina dice relación con la escasa renovación de dirigentes y la escasa participación en las organizaciones territoriales y funcionales.

Aparentemente en esta comuna sería necesaria una inducción planificada para detectar condiciones que permitan hablar de la existencia de una cultura comunitaria asentada en territorios específicos y que permitiera hablar de una cultura de la solidaridad, con bases suficientes para servir de soportes para la emergencia de una reconstitución de capital social. Quizás esta sea una situación a promover en la discusión con la propia comunidad y en forma especial en las localidades rurales que pueden estar alojando componentes no deteriorados de sociabilidad comunitaria. Por de pronto existirían en el ámbito rural las comunidades de la precordillera como un núcleo de características específicas, entre las que habría que resaltar a Monte Oscuro, Aduana Pejerrey, Llepo y Campamento Ancoa, que según Dideco podrían ser territorios específicos que nuclearan estrategias particularizadas de desarrollo rural. En este último caso las posibilidades de abrir proyectos de turismo informal está surgiendo con mucha fuerza y la construcción de El Embalse Ancoa es vista como una gran posibilidad. Dos son las temáticas más importantes para sentar las bases de esta actividad: saneamiento de títulos⁽¹²⁾ de dominio y habilitación de condiciones sanitarias para el turismo.

Igual cosa sucede con el sector de ladrilleros en el sector de El emboque y comunidades pequeños parceleros que dedicados hoy día a la horticultura, expresan conductas de mayor individualismo que requieren de traducciones para encajar en las políticas tradicionales de asistencialidad o de desarrollo comunitario.

El cuadro siguiente muestra las organizaciones registradas en la Municipalidad y que básicamente responden a la constitución de organizaciones sobre la base de las ofertas estatales de políticas públicas sociales como vivienda o pavimentación o agua potable rural.

| Tipo de organización | N° |
|-------------------------------------------------|-----------|
| Juntas de Vecinos | 68 |
| Clubes y Asoc. Deportivas | 70 |
| Comités Habitacionales y de Allegados | 103 |
| Comités de Agua Potable Rural. | 08 |
| Comités de Alcantarillado y Urbanización | 09 |
| Comités de Pavimentación Participativa | 18 |
| Centros de Padres y Apoderados | 10 |

¹².- Se hace presente que el programa de Regularización de Títulos de Dominio en los sectores precordilleranos, encuentra dificultades por la complejidad histórica de estas sucesiones, desarrollando las empresas que licitan estos servicios un "peinado arrastrando los casos fáciles"

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Comités de Adulto Mayor | 65 |
| Otros | 64 |
| En estos están incluidos Organizaciones de temáticas emergentes Que incluyen a aquellas organizaciones que surgen como producto de los proyectos de Sernam, Fosis | |
| Total | 388 |

De este cuadro es necesario destacar la alta participación de adultos mayores en organizaciones de diverso carácter, pero en especial en aquellas que solo los reúne a ellos. El programa de Adulto mayor es uno de los elementos centrales de la estrategia de desarrollo comunitario y se articula con otras direcciones municipales, en especial Salud, sobre todo en el ámbito rural por medio de la atención de las Postas Rurales.

La presencia de programas y proyectos de las agencias centrales del Fosis , Iral y PMU, Entre Todos, Desarrollo Productivo Rural, contribuye a establecer estrategias de trabajo en el desarrollo comunitario y según Dideco, se pesquisa en forma permanente las posibilidades de asignación de fondos complementarios para la implementación de proyectos.

De la misma manera se enfrentan los problemas de seguridad ciudadana, pesquisando las posibilidades de iniciativas centrales y asignando fondos locales a los temas relacionados como iluminación de calles y áreas verdes, limpieza de sitios eriazos, etc. Además de la coordinación con Carabineros.

En el área de fomento del deporte es notoria la ausencia de un departamento que cubra la necesidad de organización de esta área desde el ámbito municipal. La experiencia municipal en el país ha demostrado que las municipalidades pierden la posibilidad de aumentar la participación y los efectos sinérgicos de desarrollo social cuando se renuncia a estas posibilidades que posibilita el deporte y la recreación. En este sentido un Plan de Desarrollo Comunal debería contar con una política estratégica en este ámbito. En este aspecto es que se recoge la necesidad de incorporar esta política en las funciones futuras de la Dideco. De manera similar las acciones que la Dideco viene realizando con la infancia dan cuenta también de la necesidad de incorporar de manera integral esta temática. Al respecto la acción institucional de la municipalidad con la administración de 5 jardines familiares y 6 jardines infantiles que potencialmente pueden pasar a la administración de la municipalidad, invitan a pensar la posibilidad de estructurar institucionalmente esta línea de trabajo.

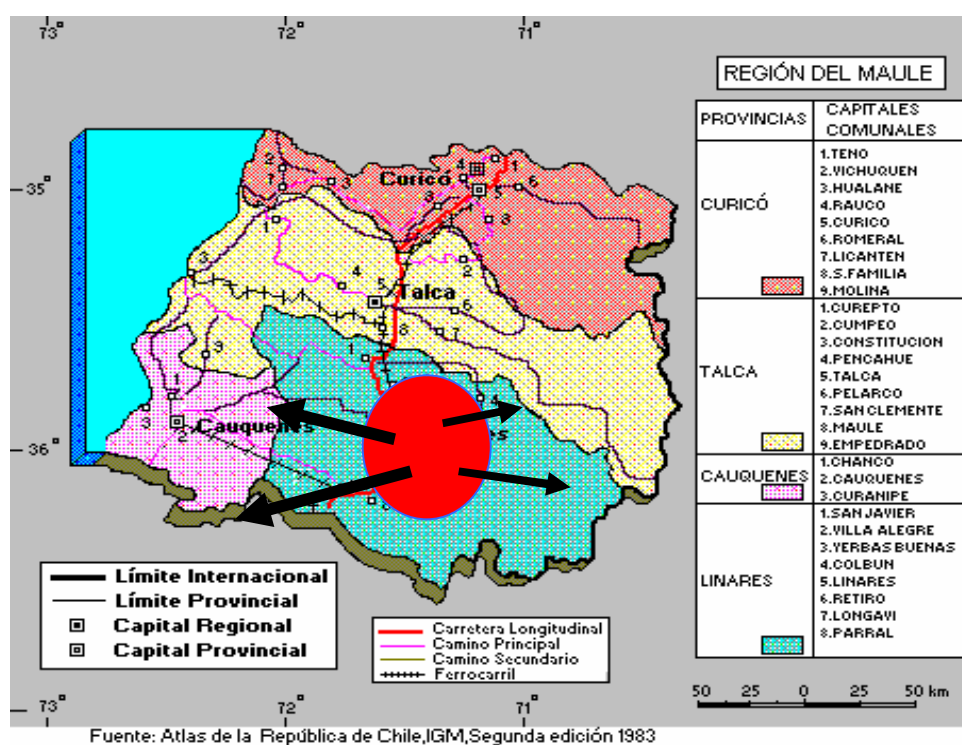
La temática de género es otra de las líneas centrales de la Dideco, que por medio de la Oficina de la Mujer, ejerce de contraparte del programa de Jefes de Hogar del Sernam. En el Plan 2000 de este convenio entre Sernam y la Municipalidad se observa que...” según encuestas CAS II se encuentran registradas 3.540 familias que conforman hogares uniparentales con jefatura de hogar femenina, de los cuales el 73% de ellas o sea, 2.602 se encuentran en rango de extrema pobreza. Bajo estas cifras se vislumbra la necesidad

imperiosa de realizar acciones concretas dirigidas a la Mujer Jefe de Hogar”(13)

Este programa se desarrolla en el contexto de otras iniciativas de carácter productivo que se desarrollan en la Comuna y que dan cuenta de un programa de Agroturismo para 48 familias de la localidad de Achibueno, producción de vivero de plantas medicinales con comercialización exitosa, desarrollo de los programas de fomento productivo de INDAP que alcanza a 800 propietarios con programas de crédito, desarrollo tecnológico y programas de diversificación productiva que se orientan al cultivo de flores y hortalizas.

VI. HIPÓTESIS DE TRABAJO PARA UN ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS DE LA COMUNA

La comuna de Linares esta ubicada estratégicamente en al puerta sur de la Región del Maule. Y presenta como territorio, una incorporación a los circuitos económicos productivos en la misma vía de especialización de la provincia de Curico. De esta manera se sitúa en un nivel de potencialidad insospechada, que coloca a esta comuna en una situación potencian de uso de las ventajas competitivas que ha generado la zona económica liderada por Curico para la región, de tal manera de reciclar los aprendizajes de inserción internacional y de construcción de un capital institucional y de servicios, que sirva de sustento a los procesos productivos. Esto no resulta nada de extraño si se analiza la composición del capital que esta impulsando los procesos económicos en la Comuna y los que se desarrollan en el norte de la región.



13 .- Programa de Habilitación Laboral para mujeres de Escasos Recursos, preferentemente Jefe de Hogar, Sernam , Dideco, Municipalidad de Linares, 2000.

A la hora de mirar la Comuna de Linares y pensar una línea de base, respecto de cuáles son los procesos más importantes de caracterización, es lícito señalar que existen a los menos cuatro niveles de aproximación para pensar las áreas de dominio de un diagnóstico. Una referida al encuadre Regional que ya hemos caracterizado y que sin lugar sirve de condicionante general, pero en donde la comuna de Linares tiene un rol ligeramente expectante frente al norte liderado por Curico y su temprana inserción en el mercado mundial hortofrutícola.

Una primera hipótesis de trabajo en el contexto de un diagnóstico participativo es plantear que el problema de las disparidades regionales, estaría demostrando (en forma abundante a través del uso de diferentes técnicas de análisis regional), una estrecha vinculación con la dinámica de los propios procesos concentradores, en tanto las regiones de menor desarrollo como la VII región no pueden incrementar de una manera sustantiva un proceso de acumulación de capital. Es decir al no tener condiciones para retener el excedente que generan tampoco tienen la capacidad para captar los recursos de los centros de mayor actividad, acumulación y productividad.

Como dice De Mattos "en un ámbito nacional la mayor parte de los recursos financieros disponibles tienden a orientarse hacia las regiones, que en función del mayor desarrollo alcanzado por sus fuerzas productivas, ofrecen la perspectiva de mayores beneficios. Por otra parte el sector público presionado, directa o indirectamente por la presencia en los centros principales de la parte más importante y más dinámica de la estructura productiva del país, tiende a respaldar y a sustentar la acción de las unidades respectivas por medio de un creciente inversión en infraestructura en dichos centros..."⁽¹⁴⁾.

En este sentido una primera característica de estos procesos en la Comuna de Linares estaría generando "sectores de economía de enclave" que extraerían sus excedentes en dirección a la ciudad primada nacional, siendo las ciudades de la región incapaces de retener excedentes. Y pareciera que esta característica no sería regulable por el mercado, si no actúa la institucionalidad regional y municipal en este problema para desarrollar procesos diversificadores de la cadena productiva de la Comuna.

En este sentido el objetivo último de los procesos de planificación estratégico, será el establecer las capacidades potenciales de estas Comunas para insertarse en estos procesos de desarrollo económico regional y enfrentar esa vinculación con la participación de los actores locales, en especial de los habitantes de comunidades rurales y urbanas, que enfrentan condiciones de pobreza extrema.

¹⁴ .- De Mattos, C., Crecimiento y Concentración Espacial en América Latina, algunas consecuencias, Revista EURE.

La realidad de estas comunas constituye una unidad de análisis fundamental en el estudio de las disparidades intra- regionales y en el caso de la VII región, ello se ve particularmente reflejado, en tanto el mapa de vulnerabilidad los señala como sectores territoriales que evidencian claras muestras de estar ausente y en situación de marginalidad respecto de procesos económicos de punta que se desarrollan en la región.

Así, la realidad particularizada de las comunas se convierte en un elemento de primera importancia para las tareas de diseño de un conjunto de estrategias de desarrollo socio económico ambientalmente sustentables. La identificación de las áreas geográficas y los grupos de mayor riesgo, se convierten en la propuesta, en un elemento metodológico para contribuir a diseñar de mejor manera programas sociales específicos que focalicen en los sectores mas necesitados. Una mirada global de la VII nos señala que elaborar estrategias para un conjunto determinado de Comunas, nos obliga a emplear un modo de focalización que considere al territorio como factor de análisis con dinámica propia y por tanto con capacidad de potenciar sus propios recursos comunitarios para asumir estrategias locales de desarrollo.

En este sentido, parece acertado el priorizar los instrumentos global y comprensivos como son los planes de desarrollo comunal teniendo a la vista el mapa de vulnerabilidad regional, dado que ello permite, dada la relativa homogeneidad con que se presenta la pobreza en los territorios comunales, a intervenir sobre toda la unidad denominada comuna y no solo sobre algunos grupos específicos, que generalmente atomiza y diversifica las estrategias de intervención. En el caso de la VII región el tratamiento o propuesta de intervención regional, deberían avanzar desde una base local y comunal de características rurales-urbanas en proceso de integración, en situación de impacto de capitalismo agroexportador en desarrollo.

Así la evidencia espacial que hemos reflejado en el mapa anterior señala la capacidad que tiene la ciudad de Linares para liderar un desarrollo económico productivo diversificado en la zona sur de la Región, expandiendo su capacidad de atracción y liderazgo por todo el secano costero y ejerciendo una influencia en la capacidad de esas comunas para sostener a su población en sus propios territorios. Ello obliga a la comuna y a la ciudad de Linares a mirar sus relaciones territoriales en forma sistémica.



El Potencial turístico del Sur de la VII Región y de la Comuna de Linares es un elemento que es parte fundamental de un diagnóstico situacional.



La Pre cordillera es un territorio de expansión disponible como recurso de biosfera para la Región. La ciudad de Linares podría estar en condiciones de ejercer un liderazgo ambiental para la zona sur de la región.