

La nueva organización de cogestión pública comunitaria

Agrupación Acción Saludable de Colina, Región Metropolitana

Alejandro Díaz

Resumen Ejecutivo

En el marco de la política ministerial que estimula a los municipios para declararse «Comunas Saludables», la Municipalidad de Colina y la Agrupación Acción Saludable de Colina han venido desarrollando una política cultural que incentiva y favorece las acciones de higiene medio ambiental. Para ello, trabaja en la construcción de un escenario de planificación, debate y resolución donde confluyan autoridades locales y dirigentes sociales de esta agrupación. Se suman a esta plataforma de planificación, la realización de diversos actos culturales y mesas de diálogo y debate público en torno al perfil de una comuna saludable.

Entre los logros más destacables se pueden mencionar el haber comprometido en los objetivos de la Agrupación, a la Gobernación de la Provincia de Chacabuco, al Consejo Municipal de Colina, a la Corporación de Desarrollo Social de Colina, a la Corporación Cultural de Colina con sus ramas de Salud y Educación y a un conjunto relevante de organizaciones sociales de la comuna; la realización, por primera vez en la comuna, de una consulta masiva (Cabildo, en abril 1998) a efectos de acotar las principales necesidades de

la comuna; la realización de cinco largas Jornadas Culturales en distintas poblaciones de la comuna; la realización de dos concursos (1998 y 1999) que distribuyen un máximo de 100.000 pesos por proyecto, destinados a favorecer iniciativas medio ambientales (en especial Brigadas Medio Ambientales) ejecutados por organizaciones sociales y escuelas del sector; el fortalecimiento de liderazgos sociales; contribuir en la construcción de espacios para el diálogo entre dirigentes sociales y autoridades locales; y contar, por segundo año consecutivo con la asignación de un presupuesto comunal.

La experiencia presenta un sistema innovativo de gestión ciudadana que tiene incidencia en la gestión pública local a través de la vinculación que se establece entre un articulado social, compuesto por 14 organizaciones sociales, y entidades de gobierno (Direcciones de Salud y Educación de la Municipalidad y Gobernación). Se trata de una experiencia comunitaria que apoyada por organismos gubernamentales, logra establecer un tercer espacio de gestión entre municipalidad y comunidad.

La experiencia puede catalogarse como una organización en red, que logra una eficaz materialización de su accionar, en el ámbito medioambiental a través de estrategias recreativas y artístico-culturales. Es por ello, que constituye sin lugar a duda una experiencia novedosa en su gestión y proyección.

Tiene un espacio legítimo de continuidad, dado su carácter autónomo que ha permitido ganarse la legitimidad de las autoridades, con procedimientos y metodologías en donde la subjetividad de sus participantes se convierte en un componente fundamental de energía social disponible para la acción. Al respecto destaca que la principal estrategia metodológica de la agrupación, es la comunicacional, no solo hacia la comunidad sino también al interior de la agrupación.

Todas las actividades son realizadas por las y los integrantes de la organización. Este tipo de organizaciones es inédita en la comuna, tanto para sus instituciones como para su tejido social. Regularmente la Agrupación visita al Consejo Comunal y a las instituciones en general a efectos de hacerles partícipe de los avances del proyecto. Para las y los dirigentes sociales constituye una rica experiencia el reunirse regularmente con autoridades locales a efectos de trabajar juntos en actividades comunales. Para las autoridades el desafío no es menor, valorar al mundo social en su necesario protagonismo para la solución de problemas comunitarios es un componente esencial en el actuar municipal.

Con esta practica, se fisura aquella práctica institucional que ubica a los dirigentes en demandantes permanentes de beneficios individuales y sociales, y por otra, aspira a reubicar a las autoridades en tanto funcionarios públicos al servicio de la comunidad y no así en

AGRUPACIÓN ACCIÓN SALUDABLE DE COLINA

RESPONSABLE : Consejala Elsa Martín P.
TELEFONOS : 8441427 / 8441530
 : 09-8955136
FAX : 8441427
DIRECCION : Gobernación de Colina
 Carretera Gral. San
 Martín 253
COMUNA : Colina
REGION : Región Metropolitana

personas cuyo poder permite resolver con estrategias extrainstitucionales los problemas de la gente. (Dicho de otro modo, fisurar aquello del «que me va a pedir» y el «que le puedo solicitar»).

Por último se aprecia, que esta estrategia de articulación sociedad civil y gobierno a nivel local, impacta positivamente en los dirigentes quienes, logran visualizar problemas comunales posibles de ser intervenidos por ellos mismos con la colaboración irremplazable de

sus autoridades y tomar conciencia del modo de funcionamiento de cada institución pública.

ANTECEDENTES

Antecedentes Comunales

La comuna de Colina se encuentra situada en el límite norte de la Región Metropolitana y forma parte de la Provincia de Chacabuco. Es un territorio en expansión habitacional, que enfrenta las tensiones del crecimiento de la ciudad de Santiago. En la actualidad se aprecia un proceso de desarrollo inmobiliario cuyos efectos colaterales dejan al descubierto la incapacidad de la comuna para hacerse cargo de un proceso de incorporación de nuevos asentamientos humanos y habilitación de infraestructuras y servicios.

Por otra parte, la generación de un sentimiento de inseguridad, producto de una pérdida de factores identitarios, debilidades de la institucionalidad pública para negociar con las inmobiliarias, entre otros, en un marco de problemas endémicos en un territorio con características rurales, pone de manifiesto que la comuna se ve enfrentada a una colisión con la gran urbe de Santiago.

El marco institucional donde emerge la experiencia

En el contexto ya descrito, el Ministerio de Salud, a través del Servicio de Salud Norte, desarrolla una labor de atención y promoción de este territorio, que en el año 1998 se traduce en el inicio de la implementación de un Programa de Comunas Saludables con el objeto de desarrollar la cooperación internacional de comunas que en el mundo se propusieran incentivar la protección y promoción de indicadores de calidad de vida en el contexto de los espacios locales. Algunos imperativos que emergen de este Programa y que no son habituales en el campo de la gestión de programas sociales son:

- La existencia de una institucionalidad pública dispuesta a acceder a participar en un programa innovativo, de promoción de indicadores de vida saludable por medio del desarrollo autónomo de las organizaciones sociales que participarán en él, y
- La promoción de relaciones horizontales en una triangulación de instituciones del Estado y de la sociedad civil.

En el caso de Colina esta asociación y cooperación se desarrolló por intermedio del Ministerio de Salud, el Servicio de Salud Norte (por medio de su Programa de Promoción), la Municipalidad de Colina y organizaciones sociales de distinto carácter, todos dispuestos a integrarse a una experiencia de nuevo tipo.

Esta incitativa se planteo desarrollar un ideario común respecto a la necesidad de convertir el territorio local en un espacio apto para una vida saludable. Entendiendo que tal ideal no resulta de la sola activación de un componente o variable, radicado en algún sector o temática específica, sino de una multiplicidad de factores; se estimó conveniente priorizar por alguno, en lo que respecta al trabajo coordinado interinstitucional. La elección temática, estuvo marcada por un carácter holístico y sistémico, que permitiera activar la mayor cantidad de energías sociales suficientes en las dimensiones de la territorialidad comunal y barrial. Por otra parte, se plantea que dicha elección debe propiciar activación de mecanismos participativos, que den cuenta de acuerdos de y con la comunidad.

En este marco, el Programa de Salud del Ministerio, establece las vinculaciones con territorios que en función de su desempeño, estuvieran especialmente habilitados para intentar el desarrollo de una experiencia que necesita de nuevos niveles de comprensión respecto a los objetivos planteados, de mayor amplitud y de nuevos contenidos metodológicos en especial los que dicen relación con la forma de coordinar y articular el trabajo social comunitario.

En el año 1997 la Municipalidad establece su vinculación con el Movimiento de Comunas Saludables, lo que determina su participación en la labor de promoción y planificación de programas sociales en torno a este ideario. La Municipalidad establece una priorización por los temas de la Salud del Adulto Mayor, las acciones saludables en los Jóvenes y la promoción de la temática medio ambiental. En este contexto nacen las relaciones de coordinación y articulación que se visualizan como componentes imprescindibles de una acción intersectorial

Respecto a la coordinación, no sólo se requería de una vinculación entre Servicio de Salud Norte y Municipalidad, sino que ésta superará los mecanismos de relación burocrática tradicional y propiciara vínculos con otras instituciones relacionadas a la temática. Ello sólo se podía establecer entre personas, que visualizaran que por medio de la implementación de un programa era factible abrir nuevos espacios de gestión pública en la temática de la calidad de vida de las personas. Es decir, la experiencia avanza a una articulación entre Municipalidad y Ministerio, que logra comprometer la participación de una Concejala, como representante del Concejo Municipal, en la labor de promoción de la iniciativa hacia el interior de la Municipalidad.

Con estos elementos, la iniciativa se difunde y promociona en las organizaciones sociales y en las instituciones más importantes de la comuna, como por ejemplo en la propia Municipalidad, la Gobernación, los Consultorio de Salud, la Dirección de Educación y la Corporación Cultural de la Municipalidad. Enfatiza el carácter democrático en el establecimiento de los objetivos de la organización, y desarrolla un proceso de consulta ciudadana para elegir aquellas temáticas que mejor expresen el camino más probable para lograr la consecución de los objetivos de ampliación de los márgenes de vida saludable. Tales temáticas elegidas en abril de 1998 en una consulta comunal, con una participación de

dos mil personas, resultaron ser medio ambiente y desarrollo cultural.

Estas temáticas ordenan las primeras acciones de la Agrupación Acción Saludable de Colina, donde destacan la organización de un Fondo de Pequeños Proyectos para expandir la intervención medioambiental a través del quehacer de 15 organizaciones sociales que involucran aproximadamente, a 800 personas. Es decir, las temáticas elegidas, propiciaban efectivamente un tratamiento alejado de todo tipo de sectorialismos afincados en una visión compartimentalizada de la realidad, lejos también de los mecanismos de dominación de un sector sobre otro, lo que en buenas cuentas venía a colocar en cuestión las formas tradicionales de ejecución metodológica de los programas y políticas públicas.

En efecto, si las temáticas expresaban una necesaria amplitud de significados referenciales para la comunidad, las formas de acceder a una activación de las energías sociales para el compromiso comunitario, también debían superar los clásicos mecanismos piramidales de organización colectiva comunitaria o de la relación clientelar desde el aparato público hacia la comunidad. Así se resuelve con las organizaciones sociales que finalmente se comprometen con la iniciativa, el establecimiento de una metodología de relación horizontal con mecanismos internos de control social, en donde el espacio se convirtiera en un lugar democrático con prescindencia de los poderes políticos, institucionales o gremiales. Desde la Concejal, hasta los funcionarios ministeriales y municipales se comprometen a una expresión de relaciones comunitarias al interior de la Agrupación. En otras palabras, estamos en presencia de una activación germinal de procesos subjetivos de liberación cultural, que quedan claramente expresados en el discurso contextual de sus participantes. Es decir, no todo queda claramente expresado, pero “ algo” distinto se percibía.

CONCEPTO Y OPERACIONALIZACIÓN

Síntesis metodológica

La organización social se constituye a partir de la iniciativa que desarrolla la Concejal de la Municipalidad con el equipo del Ministerio de Salud, quienes

convocan a dirigentes sociales a establecer un mecanismo de promoción de indicadores de vida saludable en la Comuna de Colina, por medio de mecanismos de promoción social y comunitaria, que establecen como requisito esencial un enfoque sistémico e integral en concordancia con el fortalecimiento de formas democráticas de acceso a recursos, que finalmente sostendrán la experiencia en términos concretos.

Esto último se hace posible por medio del financiamiento del Ministerio de Salud, quien traspasa anualmente recursos a la Dirección de Salud de la Municipalidad de Colina, para que sean decididos y gestionados por la organización social-institucional, donde participan dirigentes sociales y gestores de la Municipalidad, Ministerio, Promotor Cultural, facilitadores grupales y múltiples dirigentes que llegan a la Organización, motivados por la posibilidad de acceder a recursos, y de comprometerse en actividades culturales y de promoción.

Cuando la decisión de los recursos esta efectivamente depositada en la organización comunitaria y el ámbito de sus objetivos traspasa con mucho, la sola referencia barrial – comunitaria y se inserta en la preocupación de políticas públicas con ámbitos comunales de focalización, estamos en presencia de un nuevo tipo de organización social, destinada a cubrir de manera innovativa el espacio que media entre la Municipalidad y la organización comunitaria de base. Este espacio carente y ausente de gestión social de programas sociales, por organizaciones comunitarias intermedias, emerge en esta experiencia como un lugar posible de ser activado y, ello demuestra las posibilidades que en este ámbito se abren para un nuevo tipo de organización social: una Organización de Co-Gestión Pública Comunitaria.

En este contexto se establecen sus objetivos. Ellos se plantean la sensibilización respecto de la higiene medioambiental en el ámbito escolar; la recreación como un derecho ciudadano; el desarrollo de compromisos entre instituciones y organizaciones respecto a la constitución de una Comuna Saludable; y la construcción de escenario de planificación de debate y acción donde confluyen autoridades locales y dirigentes sociales, en un espacio democrático y horizontal denominado Agrupación Acción Saludable de Colina.

Para cada uno de estos objetivos se establecen mecanismos de acción. Así por ejemplo, si el objetivo se proponía el incentivo de las organizaciones sociales y escuelas básicas por una preocupación medio ambiental, el mecanismo de acceso se construye por medio de un fondo de pequeños proyectos que confeccionan comunitariamente los indicadores de selección y asignación. Es decir, se realiza un aprendizaje de mecanismos que están en la institucionalidad pública y privada, pero que en la organización social se convierten en mecanismos de acción solidaria por medio del premio a la mejor iniciativa. El cambio de estado de la acción procedimental, es producto de la acción comunicativa procesual, en donde la situación que se discute en términos de medio y fin no es ajena a un “nosotros” grupal.

La Agrupación se reúne una vez a la semana, generalmente en el local de la Gobernación Provincial de Chacabuco, con presencia de representantes de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos, la Comunicadora Social que ejerce una labor de acompañamiento del grupo, la Concejala Elsa Martín en su Rol de intermediación con el Concejo Municipal, los representantes de la Dirección de Educación de la Municipalidad y de la Dirección de Salud, además de una Asistente Social del Consultorio, la representante del Adulto Mayor, la Dirigenta del Microempresariado y la importante presencia de la dirigente de ferias libres.

De esta manera se constituye una Mesa de Trabajo, donde prima una democracia interna que favorece la discusión de cada iniciativa y acción a emprender, a través de reuniones que se ordenan por medio de coordinaciones rotativas, sin apropiación de roles dirigenciales ni establecimientos de caudillismos ni clientelas.

Objetivos

Objetivos de la iniciativa	Comentarios
Sensibilizar y facilitar acciones de la higiene medioambiental en el ámbito escolar.	El fondo de pequeños proyectos (\$100.000 por cada proyecto) es una eficaz manera de intencionar los contenidos medioambientales del Currículo escolar.
Promover la recreación como un derecho ciudadano. Producir eventos recreativos en Colina.	Las Jornadas Culturales representan un hito cultural para lugares periféricos al centro comunal, que acceden a una CIA de Teatro profesional. Una innovación sustantiva hace referencia al contenido de estas Jornadas Culturales, las cuales no repiten el clásico "Show televisivo", sino que se asienta en artistas e identidades locales.
Potenciar compromisos políticos de las instituciones y organizaciones sociales de la comuna en materia de "Comuna Saludable"	Las instituciones, Corporación de Salud y Educación, Gobernación, Consultorio, etc. se colocan a disposición de un trabajo horizontal y democrático con una organización red de la Sociedad Civil Comunitaria. La generación de un espacio semi institucional y semi social es una aparición orgánica social de nuevo estilo que habría que explorar y sistematizar de forma de investigar sus potencialidades para el desarrollo e inclusión de temas en la comuna que no soportan la rigidez burocrática tradicional de la administración pública.
Facilitar el debate público de los ámbitos que atañen a Comuna Saludable en tanto propuesta cultural	
Construir un escenario de planificación, debate y acción, dónde confluyan autoridades locales y dirigentes sociales operacionalizadas a través de la Agrupación Acción Saludable de Colina.	Importa señalar que la construcción de políticas sociales y Programas sociales que coloquen este tipo de dispositivos programáticos y metodológicos pueden marcar la diferencia respecto de los potenciales de construcción de ciudadanía.

Descripción general de la experiencia

Características Relevantes	Descripción
Cobertura	La AASC, centra su accionar en sectores populares y medios, especialmente en mujeres Durante 1998 y 1999 llegó a 3000 vecinos a través de jornadas culturales realizadas en 6 poblaciones. A través de campañas masivas se ha llegado a un número significativamente mayor.
Personal	Equipo permanente de 15 Dirigentes, 5 representantes institucionales y una profesional a cargo de la comunicación social. Este equipo promueve una intermediación entre institucionalidad y comunidad
Recursos Financieros Directos	Aporte de \$ 7.000.000 Ministerio de Salud Aporte de 2.000 de Municipalidad de Colina Es destacable la autonomía que adquiere el grupo en el manejo de sus recursos que son administrados por medio de cuentas presupuestarias especiales en la Dirección de Salud
Recursos Indirectos	Infraestructura de Municipalidad, Corporación Cultural, Educación, Salud y Gobernación.
Metodología de Trabajo	La Agrupación Acción Saludable de Colina planifica convoca y realiza eventos y jornadas culturales. Destaca su posicionamiento a través de campañas masivas en medios de comunicación local. Por otra parte capacita a profesores y dirigentes en formación de brigadas medioambientales. Promueve el debate político con los principales actores de la comuna, a través de reuniones trimestrales con el Consejo Municipal, la Corporación de Desarrollo Social, Educación y Salud. A través de un Plan de Actividades potencia el tejido social de la comuna. Por último realiza un trabajo mancomunado con otras comunas de la Provincia de Chacabuco con el fin de gestar un trabajo provincial.
Clima Organizacional	Equipo de trabajo con relaciones horizontales sin estructura jerárquica. Se observan lazos reales de camaradería y fraternidad que dan cuenta de un largo proceso de afianzamiento grupal.
Estructura Organizativa	Red de pares con equipos descentralizados que conforman dirigentes y directivos de instituciones.
Sistematización de efectos no previstos	Se aprecia una creciente conciencia en dirigentes respecto de los efectos innovativos en la gestión pública local, que puede crear su sistema de organización. Al mismo tiempo se aprecia una creciente capacidad de funcionarios públicos en su manejo relacional con dirigentes sociales.

Actores Involucrados

Principales Actores	Rol en la Iniciativa
Representantes de todas las instituciones mas relevantes de la comuna: Gobernación, Municipio, Educación, Salud y Cultura Representantes de un porcentaje importante de Juntas de Vecinos y organizaciones sociales.	Al interior de la Agrupación se ha elegido una directiva y dos comisiones de trabajo (instituciones y organizaciones sociales). “A juicio de la asamblea, la Agrupación juega un rol de coordinador entre instituciones y organizaciones sociales”.
Unidad de Promoción de Salud del Servicio Norte.	Asesoría y acompañamiento.
Brigada de rescate	Apoyo en jornadas culturales.
Carabineros	Apoyo en las jornadas culturales.

INNOVACIÓN

El desarrollo de una organización “bisagra”, transversal y transdisciplinaria es un logro fundamental en la búsqueda de integrar participación al desarrollo de las políticas públicas. En esta iniciativa puede verse la constitución de una Mesa de trabajo que se organiza a partir de una metodología de Co-gestión colectiva, sin apropiación ni segmentación de roles, provee de un mecanismo que avanza de las expresiones propias de la sociedad civil local, construyendo una racionalidad alternativa para organizar la acción social comunitaria que se “encuentra” con una iniciativa transformadora proveniente del espacio público nacional (Ministerio) que también expresa una racionalidad alternativa global (Movimiento de Comunas Saludables) y que en el espacio de intersección se constituye algo distinto: una nueva forma de gestionar políticas públicas locales y una nueva forma de organización comunitaria democrática. En ese algo distinto se puede percibir un nuevo tipo de organización de Co-gestión Pública Comunitaria

La apuesta por el territorio cultural local es otro de sus mensajes. La promoción cultural centrada en lo propio, se expresa en una estrategia de diseño de eventos culturales itinerantes por diversas zonas de la comuna de escasos recursos y de características rurales, que logran producir el grado de expectación para lograr

la motivación. Al desarrollarse un evento con personajes locales y con grupos artísticos comunitarios y comunales se percibe una forma distinta de trabajo cultural, que prioriza lo local como espacio cultural identitario y como punto de inserción para el desarrollo del resto de la propuesta de Comuna Saludable. Así, se establece la comunicación para insertar una Obra de Teatro sobre el Medio Ambiente y lograr el cierre con una película en pantalla gigante. Es decir la metodología de “intervención social cultural” expresa un modelo que rescata los temas emergentes de la comunidad en un espacio dado, para luego devolverles la propia imagen a través de sus artistas y en espiral, concluir y abrir el espacio social del territorio para la temática ambiental y cultural.

La posibilidad de cogestionar recursos, ubicando un espacio intermedio de corresponsabilidad con la institucionalidad Municipal es también un logro. Cuando se visualiza que la participación necesita avanzar desde lugares de no-participación o seudo participación a una concepción según la cual se establezca un efectivo control de los recursos e instituciones que condicionan la cotidianidad de individuos, grupos y personas, es que se puede visualizar de mejor manera el hecho que acontece en términos administrativos municipales de establecer una cuenta con recursos presupuestarios para la decisión exclusiva de la Mesa de Trabajo, Organización de Co-gestión Pública Comunitaria denominada Agrupación Acción Saludable.

En un informe elaborado por la experiencia se señalaba que “se presenta un modelo consistente de innovación de la gestión medio ambiental local y recreativo de la comunidad... existe un buen grado de materialización de la iniciativa y su impacto es fundamentalmente de tipo cultural...” A estos elementos habría que agregar que la iniciativa presenta un diseño organizativo metodológico que trasciende sus propias actividades y muestra algo distinto en el modo de concebir un tipo de organización comunitaria que tiene que hacerse cargo de una temática de carácter multidimensional como es la cultura y el medio ambiente.

La característica holística e integradora de estas temáticas, parecieran obligar a construir una organización flexible y dinámica que afronte la planificación a partir del consenso de múltiples actores y desarrollando estrategias metodológicas centradas en la subjetividad y cotidianidad, con fuertes

contenidos en el uso antropológico de los métodos y formas de enfrentar el cumplimiento de los objetivos.

DESARROLLO DE CIUDADANÍA

En informe anterior se señalaba que la iniciativa “ presenta un modelo activo de ciudadanía, con incidencia en la gestión pública, manejo de recursos y articulación de actores...”. Existe un segmento de dirigentes, limitado en número, que están accediendo a un proceso formativo de ciudadanía y de cogestión de recursos públicos que participa en el equipo semanal de gestión de la Agrupación y que se hace responsable de las iniciativas con las cuales se espera incidir en distintos territorios de la Comuna de Colina. En este sentido, el mecanismo Mesa de Trabajo es el principal instrumento de autoformación, que animado por la labor profesional de una Comunicadora Social es capaz de transformar cada reunión en una experiencia de formación ciudadana. En este sentido cada reunión es objeto de una planificación integrada de conjunción de objetivos de trabajo con desarrollo personal y formación de capacidades para la gestión pública local. Al respecto el libreto de cada evento cultural es una guía cronológica de la historia de la agrupación en su paso por distintos territorios de Colina, que posibilita a un dirigente vecinal acceder a un rol de comunicador y organizador de este tipo de actividad en la Mesa de Trabajo. Es decir, una formación de ciudadanía, que se desplaza de los parámetros habituales de la clase, charla y encuentros tan habituales de una particular concepción de rediseño del Estado, hacia una comprensión de la formación de ciudadanía como construcción de capital social, afincada en la rica experiencia de educación popular en Chile y América Latina.

El desarrollo de ciudadanía de esta iniciativa, camina por un sendero paralelo a sus propias actividades, que es ir estableciendo nuevas posibilidades para la participación comunitaria. Especialmente en el tipo de relación que han establecido para el manejo y distribución de los recursos. El acceder a la decisión sobre los recursos establece una clara superación del antiguo mecanismo de poder total absoluto para el gestor de la política o programa público.

VÍNCULOS SOCIEDAD CIVIL Y GESTIÓN PÚBLICA

Este es el punto de mayor logro en esta iniciativa. El desarrollo de los ya mencionados aspectos de co-gestión de un presupuesto público, instalado en una instancia organizativa local que desarrolla múltiples iniciativas de carácter cultural y medioambiental haciendo un uso sinérgico de los recursos de infraestructura de otros organismos públicos y de la comuna, representa, sin lugar a duda, un modelo a seguir en el desarrollo de iniciativas públicas de instalación en lo local.

La importancia de esta experiencia, estriba en que permite imaginar un modelo para resolver un cuello de botella de las políticas públicas que en su pretensión actual de estar presentes en la comuna y en los territorios locales, se encuentran mutuamente friccionadas y descoordinadas cuando el modelo repite la organización compartimentalizada y sectorial del Estado. Al revés, esta Mesa de Trabajo consigue vincular la sociedad civil y las Políticas Públicas del Estado, por medio de una relación no tradicional, con metodologías grupales participativas en un esquema consecuente de dotar a cada reunión y trabajo de grupo de un sentido formador. Y por medio de mecanismos flexibles de instrumentación de los recursos públicos es posible imaginar una descentralización presupuestaria real de una iniciativa de cooperación internacional como el Movimiento de Comunas Saludables.

En torno a este proceso surge un conjunto de temas de gestión, de co-gestión, de dirección y énfasis metodológicos alternativos, centrados en factores de comunicación y subjetividad cotidiana, que están siendo condensados en esta experiencia.

CONCLUSIONES

En este punto vale la pena declarar la coincidencia del documentador en terreno con las apreciaciones que la propia organización coloca en la respuesta al segundo cuestionario de profundización. En este se señala “lo más novedoso es la apuesta por crear un escenario donde se combinen esfuerzos sociales e institucionales en pro de un proyecto creado por la propia coordinación de

ambos ámbitos comunales. En segundo lugar, entender la difusión social, en tanto comunicación masiva ejecutada a través de los integrantes del proyecto (dirigente de autoridades) y, en tercer lugar, incrementar el trabajo de manera descentralizada llegando a los lugares públicos de cada población en la comuna. De este modo se alimentan ambos sectores en una mesa común que funciona semanalmente hace ya más de dos años y a su vez ejecutan e impulsan acciones”.

De la misma forma es útil señalar el reconocimiento que la organización hace respecto de sus principales aprendizajes, los que han sido constatados en terreno mediante los procesos de entrevistas y reuniones. Estos aprendizajes dicen relación con un adecuado reconocimiento y defensa de derechos ciudadanos, la posibilidad de delimitar y localizar conflicto, estableciendo la responsabilidad individual y social de los conflictos públicos, comunitario comunales. Y un aspecto no menos relevante que se ha percibido en las reuniones, es aquello que la organización describe como, «entender la buena honda como energía base para la contención de cada reunión. Encontrarse tiene que ser un agrado, gente obligada a venir a la reunión es un desafío conquistarla a pasarlo bien, atreverse a pasarlo bien, a contar anécdotas cotidianas. Entender la reunión, como un momento privilegiado para probar la democracia, respetarnos, potenciar la participación de todos, asumir la cotidianidad como un tema social público, transparencia total “.

Y finalmente es necesario señalar que la práctica de esta iniciativa ha conquistado un espacio en la gestión municipal y en la gestión de acción del consultorio, que se expresa en su inserción presupuestaria y programática. La propia Gobernación incorpora a sus actividades la necesidad de colaborar con esta agrupación. Los establecimientos escolares desarrollan brigadas medio ambientales y el fondo de pequeños proyectos de la Agrupación es un incentivo a los profesores que, en cada, escuela, coordinan esta actividad